

Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми

ДО
ДИРЕКТОРА НА
РИОСВ - ШУМЕН

ИСКАНЕ

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)

от Мехидин

Кадиров – Кмет на община Опака

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИРЕКТОР,

Моля да ми бъде издадено решение за преценяване на необходимостта от екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Опака за периода 2021 – 2028г.,представляваща неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Опака.

I. Във връзка с това предоставям следната информация по чл. 8а, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

Име:Мехидин Кадиров – Кмет на Община Опака

Пълен пощенски адрес: община Опака, гр. Опака, ул. „Съединение“ №3

Тел:+359

E-mail:obstinaopaka@abv.bg

Лице за връзка: Юл Ф

Пълен пощенски адрес:община Опака, гр. Опака, ул. „Съединение“ №3

Тел:+359

Ел. поща (e-mail): obstinaopaka@abv.bg

1. Обща информация за предложения план/програма

• Основание за изготвяне на плана/програмата - нормативен или административен акт

Програмата за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021 – 2028 г. е изготвена на основание чл. 52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците (в сила от 13.07.2012 г., обн., ДВ, бр. 19 от 5 Март 2021 г.), неразделна част от програмата за опазване на околната среда на община Опака. Програмата е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

Програмата следва структурата на Методичните указания на Министъра на околната среда и водите за изработване на общински/регионални програми за управление на отпадъците, приети със Заповед №РД-883/23.09.2021 г.

Програмата е отворен документ, който може да бъде допълван при следните обстоятелства:

- промяна в нормативната уредба;
- промяна на фактическата обстановка в общината;
- при промяна на обхвата на регионалната система
- по препоръка на компетентните органи;
- при конкретизация на инвестиционните проекти;

• Период на действие и етапи на изпълнение на плана/програмата

Периода за изпълнение на програмата е 2021-2028 г.

Времевия обхват на програмата обхваща периода от 2021 до 2028 г и съответства на изискванията на ЗУО за съответствие на периода на действия на общинските програми за управление на отпадъците с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г.

• Териториален обхват (транснационален, национален, регионален, областен, общински, за по-малки територии) с посочване на съответните области и общини

Общинската програма за управление на отпадъците се разработва за територията на цялата община Опака.

В административно отношение община Опака е разположена в североизточната част на Република България, в източната част на Дунавската равнина и съгласно разпоредбите на Закона за регионалното развитие (ЗРР) попада в Североизточен район за планиране.

Община Опака е една от петте общини в състава на административна област – Търговище. Общината граничи на юг и изток с община Попово, на север – с община Цар Калоян и на запад – с община Две могили. Намира се на 48 км северозападно от областния център град Търговище, 15 км северно от град Попово и на около 63 км южно от град Русе.

Община Опака се състои от шест населени места – град Опака и селата Голямо Градище, Горско Абланово, Гърчиново, Люблен и Крепча. Територията на Общината е 157,4 км², в които живеят общо 5 755 души. Около половината от населението живее в гр. Опака, който е административен център на Общината.

Таблица 1 Население на община Опака

№	Населено място	Население по настоящ адрес
1	гр. Опака	2413
2	с. Крепча	1178
3	с. Голямо Градище	920
4	с. Горско Абланово	347
5	с. Гърчиново	476
6	с. Люблен	421
	Общо	5755

Град Опака е разположен в източната част на Дунавската хълмиста равнина, в речна долина и два съседни хълма - Болец и Ак тепе. През средата му тече р. Ряката, приток на р. Черни Лом. Землището на града граничи с тези на селата Крепча, Люблен, Садина, Гагово, Паламарца и Голямо Градище. Асфалтирани шосета го свързват със съседните селища, без село Садина и село Паламарца, до които има черни пътища.

Две от населените места в общината са 5-та категория, две са 6-та и едно - 7-ма категория, съгласно Методиката за категоризация на административно-териториалните единици. Едно населено място – общинският и административен център е категория 4. Административния център на общината е с най-висока категория – „4“, спрямо критериите, които се взимат в предвид: демографски, урбанизационни, инфраструктурни, селищно-административни и културни функции. Град Опака заема 36,2 % от територията на общината, следвана от село Горско Абланово – 20,5%, а най-малка площ заема с. Крепча – едва 8,2 % от територията на общината.

• Засегнати елементи от Националната екологична мрежа (НЕМ)

В община Опака площта на обектите от НЕМ е едва 1,68%, много по-малко от средното за област Търговище. На територията на общината няма обявени защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ДВ бр. 133/ 1998 г., изм. и доп.).

В обхвата на общината частично попадат защитени зони /33/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ, бр. 77/ 2002 г., изм. и доп.) - BG 0002025 „Ломовете“ за опазване на дивите птици (увеличена площ със Заповед № РД-382/ 19.04.2013 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 50/07.06.2013 г., във връзка със Заповед № РД-562/ 05.09.2008 г. на МОСВ за обявяване на защитената зона, обн. ДВ бр.

84/26.09.2008 г.) и BG 0000608 „Ломовете“ за опазването на природните местообитания (приета от Решение № 615/ 02.09.2020 г., обн. ДВ бр. 79/ 08.09.2020 г.).

- 1.) 33 „Ломовете“ , с код BG0002025 - Защитена зона „Ломовете“ е вписана в регистъра на защитените зони като Защитена зона по Директивата за птиците. Общата площ на зоната е 33451.22 хектара.

Зоната заема части от общините Разград, населено място с. Дряновец, с. Осенец, С. Раковски, община Цар Калоян – гр. Цар Калоян, с. Езерче, с. Костанденец, община Ветово – гр. Ветово, гр. Сеново, с. Кривия, с. Писанец, община Две могили – с. Кацелово, с. Остриц, с. Пепелина, с. Чилнов, с. Широково, община Иваново – с. Божичен, с. Иваново, с. Кошов, с. Красен, с. Нисово, с. Сваленик, с. Табачка, с. Целовец, с. Червен, с. Щръклево, община Русе – гр. Русе, с. Басарбово, община Опака – населено място с. Гърчиново и община Попово – с. Захари Стояново.

- 2.) 33 „Ломовете“ , с код BG 0000608 - Защитена зона „Ломовете с код BG 0000608 е определена по директивата за местообитанията и е включена в Решение на МС , Заповед №РД-1024 от 17.12.2020 г., бр. 18/2021 на Държавен вестник 2-2-608-1024-2020. Общата ѝ площ е 32488.93 хектара.

Защитена зона „Ломовете“ е вписана в регистъра на защитените зони като Защитена зона по Директива за местообитанията. Общата площ на зоната е 32488.93 хектара. Зоната заема части от общините Разград, населено място с. Дряновец, с. Осенец, с. Раковски, община Цар Калоян – гр.Цар Калоян, с.Езерче, с.Костанденец, община Ветово – гр.Ветово, гр. Сеново, с.Кривия, с.Писанец, община Две могили – с.Кацелово, с.Острица, с.Пепелина, с.Чилнов, с.Широково, община Иваново – с.Божичен, с.Иваново, с.Кошов, с.Красен, с.Нисово, с. Сваленик, с.Табачка, с.Целовец, с.Червен, с.Щръклево, община Русе – гр.Русе, с.Басарбово, община Опака – населено място с.Гърчиново и община Попово – с.Захари Стояново. Поради обширната площ, на която е разположена защитената зона попада в територии контролирани от РИОСВ – Русе и РИОСВ Шумен.

Предвидените мерки и дейности, заложили в плана за действие към програмата не засягат посочените по-горе защитени зони.

• Основни цели на плана/програмата

Основната цел на Програмата е да допринесе за устойчивото развитие на община Опака, чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която следва да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците. Програмата е изготвена въз основа на налични данни за отпадъците в общината, резултати от проведени

проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа на възможностите за финансиране на дейности свързани с отпадъци.

В програмата са направени експертни предложения и прогнози за периода 2021 – 2028 г., за развитието на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците, в т.ч.:

- демографска прогноза;
- прогноза за образуваните отпадъци;
- прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат предотвратени;
- прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба.

Програмата се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г. и може да бъде актуализирана при промяна на фактическите или нормативните условия, при които е създадена.

Програмата за управление на отпадъците на община Опака, съдържа 5 (пет) подпрограми, с конкретни адресирани мерки към всяка една от тях, а именно:

- подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;
- подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване;
- подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО вкл. подпрограма за управление на опаковки и отпадъци от опаковки;
- програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Програмата включва и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, съгласно Глава втора, Раздел III на ЗУО. Приложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

Отправни точки за определяне на стратегическите цели в Програмата са направените изводи от прилаганата политика за управление на отпадъците в общината, изводите от изготвения SWOT анализ, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективното използване на ресурсите, респ. на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021 – 2028 г.

Основната цел на програмата е „Население и бизнес на община Опака, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“;

В унисон с НПУО 2021 – 2028 г., стратегическите цели, които се поставят в програмата са:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Програмата обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на кмета на общината, съгласно Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане. Съгласно ЗУО и НПУО, в обхвата на програмата са анализирани и попадат следните отпадъчни потоци:

- Битови отпадъци;
- Утайки от ПСОВ;
- Строителни отпадъци;
- Опасни отпадъци.

Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на община Опака за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия, по управление на отпадъците за населението и бизнеса в т.ч да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската политика за управление на отпадъците.

При определянето и приоритизирането на мерките, заложен в програмата, са спазени основните принципи за управление на отпадъците, а именно:

а. Устойчиво развитие

Устойчиво развитие в областта на управление на отпадъците означава използване на природните ресурси по начин, който не ги унищожава или уврежда и не ограничававъзможността да бъдат използвани от бъдещите поколения. Това налага максимално използване на възможностите за предотвратяване на образуването на отпадъци и за оползотворяване и рециклиране на вторични суровини.

б. Принцип на предотвратяването

Принципът на предотвратяването се състои в ограничаване до минимумнаизползването на природни ресурси и намаляване на количествата и/или опасността, произтичащи от образуваните отпадъци. Същевременно, достигането на по-ниски нива на образуване на отпадъци бинамалило и въздействията върху околната среда, в резултат на тяхното обезвреждане.

Предотвратяването на образуването на отпадъци е принцип, който трябва да бъде използван както в домакинствата, така и от промишлеността, чрез внедряване на чисти технологии, намаляващиотрицателното въздействие на отпадъците при мястото на генериране.

с. Принцип на превантивността

Принципът на превантивността е един от принципите, които са разработени, за да подпомогнат усилията за постигане на устойчиво развитие. Той насочва вниманието към предвиждане и избягване на потенциалните проблеми при дейностите с отпадъци, като по този начин подпомага предотвратяването на риска за околната среда и човешкото здраве.

Принципът на превантивността е въведен на Конференцията на ООН за Околна среда и Развитие през 1992 г. в Рио де Жанейро. Декларацията от Рио за Околна среда и Развитие определя принципа, както следва: "В случаите, когато съществува заплаха от сериозни и необратими екологични щети, липсата на пълни научни познания не трябва да бъде използвана като причина за отлагане на икономически ефективни мерки за предотвратяване на увреждането на околната среда".

д. Принцип на самодостатъчност и близост при управлението на отпадъците

Принципът на близостта изисква отпадъците да бъде обезвреждани, колкото се може по-близко до мястото на тяхното образуване. Този принцип трябва да бъде отчитан при изграждането на системи за управление на отпадъци на регионално, национално и международно ниво. Той цели ограничаване на неблагоприятните въздействия върху околната среда, свързани с транспортирането на отпадъци. Общата цел на принципа за близостта е да бъде достигната във възможно най-голяма степен самостоятелност при управлението на отпадъците на локално, национално и европейско ниво.

Принципите на близост и самодостатъчност не означават, че всяка държава-членка трябва да притежава на своя територия пълния набор от инсталации за окончателно оползотворяване на отпадъците.

е. Йерархия на управлението на отпадъците

Йерархията на управлението на отпадъците е определена в Закона за управление на отпадъците (ЗУО), по 5-степенната йерархична скала, съгласно чл.6 ал.1 от ЗУО:

- предотвратяване на образуването на отпадъците
- подготовка за повторна употреба
- рециклиране
- друго оползотворяване (пр.-оползотворяване за получаване на енергия)
- обезвреждане

При прилагането на посочената йерархия при управлението на отпадъците следва да се предприемат мерки за насърчаване на вариантите, които да обезпечават най-благоприятните резултати за околната среда като цяло. Това може да наложи специфични потоци от отпадъци да не се придържат стриктно към йерархията, когато това е обосновано от съображения, свързани с жизнения цикъл на отпадъците и във връзка с цялостното

въздействие на образуването и управлението на този вид отпадъци. Целта на йерархията е да илюстрира модел на интегриран подход за управление на отпадъците, като прилагането ѝ в посочената последователност ще допринесе за създаването на устойчива политика по управлението им. До сега, най-голямото внимание бе отдавано на депонирането на отпадъци. Постигането на добри резултати при управление на отпадъците за периода на действие на Програмата за управление на дейностите по отпадъците е свързано с преместване на акцента към предотвратяване, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на отпадъците.

f. Най-добри налични техники, неизискващи прекомерни разходи

Принципът за използване на най-добрите налични техники, неизискващи прекомерни разходи (НДНТПР) е консултативен процес за вземане на решения, в който се отчитат относителните предимства на различните възможности за управление на отпадъците, имащи отношение към опазването на околната среда, на приемлива цена. Йерархията на управление на отпадъците предоставя теоретичната рамка, която може да се използва като ръководство при оценяването на различните възможности. НДНТПР е решение (или комбинация от решения), което за дадени цели и обстоятелства предоставя най-големи ползи или застрашава в най-малка степен околната среда, както в краткосрочен, така и в дългосрочен аспект. Следователно, НДНТПР ще бъдат различни за всеки отделен отпадъчен поток, в зависимост от конкретните обстоятелства.

g. Пълна отговорност на замърсителите

По отношение управлението на отпадъците поемането на пълна отговорност от замърсителите се изразява чрез принципът „Замърсителят плаща“ и неговото развитие „Отговорност на производителя“

g.1. „Замърсителят плаща“

„Замърсителят плаща“ е ръководен принцип на европейско и международно равнище.

Принципът „замърсителят плаща“ изисква причинителите на отпадъци да поемат пълна отговорност за техните отпадъци, т.е. да поемат пълната стойност за третирането и обезвреждането им, вместо да очакват, обществото да носи товара на управлението и да плаща разходите. По такъв начин, ако замърсителят (генераторът на отпадъци) генерира по-големи количества отпадъци, то той плаща повече за управлението на отпадъците, а ако произвежда по-малки количества - заплаща по-малко. По този начин принципът е справедлив и засяга този, който замърсява (генератора на отпадъци). Принципът обикновено изисква прилагането на схеми от типа „заплати за колкото изхвърляш“, отчитащи обема или теглото на отпадъците, въз основа на които се определя такса „битови отпадъци“.

г.2. „Отговорност на производителите”

Разглеждайки жизнения цикъл на един продукт от неговото производство до края на полезния му живот се вижда, че производителят на продукта, чрез възприетите решения за дизайна и състава на съответното изделие има доминираща роля, която до голяма степен определя потенциала за образуване на отпадъците и характеристиките на последващото им управление.

Поради това, в съответствие с този принцип, производителите на продукти трябва да поемат отговорност за:

- предотвратяване и намаляване на отпадъци, образувани при производството на техните продукти;
- проектиране и разработване на продукти, които подлежат на рециклиране и не съдържат материали, представляващи риск за околната среда;
- развиване на пазари за повторната употреба и рециклирането на отпадъците, образувани след крайната употреба на пусканите на пазаростоки.

Принципът “отговорност на производителя” е обвързан със задължения на производителите или лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, да постигат определени количествени цели за разделно събиране, рециклиране и оползотворяване.

h. Интегрирано управление на отпадъците

Интегрираното управление на отпадъците изисква вземане на решения и прилагане на ясно определени количествени цели в рамките на една система, състояща се от законови, технически, организационни и икономически мерки, идентифицирани източници на ресурси и определени отговорности за всички участници, изпълняващи тези цели.

Интегрираното управление съчетава всички останали принципи на политиката по управление на отпадъци. То гарантира взаимодействие и оптимално съчетаване на различните методи и подходи, целящи достигане на икономически и екологически ефективно управление на отпадъците.

- ***Финансиране на плана/програмата (държавен, общински бюджет или международни програми, други финансови институции)***

Финансирането на Програмата за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021 – 2028г. ще се осъществи от бюджета на Община Опака, а набелязани мерки ще бъдат съфинансирани от държавния бюджет, европейски фондове, отчисления по ЗУО, собствени средства, ПУДООС, ОПОС, публично-частно партньорство и др.

• Срокове и етапи на изготвянето на плана/програмата и наличие (нормативно регламентирано) на изискване за обществено обсъждане или други процедурна форма за участие на обществеността

Процесът на разработване на Програмата за управление на отпадъците на Община Опака, условно може да се раздели на три фази – предварителна подготовка, анализ на настоящото състояние и същинско планиране на целите и мерките за в бъдеще. Съгласно методическите указания на МОСВ, етапите при разработване на програми за управление на отпадъците са:

Предварителна подготовка - след вземане на решение за разработване на програмата е препоръчително да се назначи със заповед експертна работна група, която да има основна отговорност за организация и координацията на дейностите по разработване и консултации с обществеността на програмата.

Консултации с обществеността и със заинтересованите страни в начален етап – изготвя се схема и график за консултациите и се провеждат консултациите в процеса на изготвяне и финализиране на проекта на програма за управление на отпадъците.

Събиране на информация за изготвяне на анализите на съществуващата ситуация и прогнози за количествата отпадъци - събирането на историческа информация за количеството образувани в общините отпадъци.

Анализ и оценка на съществуващата система за управление на отпадъците и изготвяне на прогнози - анализ на информацията за настоящото състояние на количествата образувани отпадъци и системите за управление на отпадъците (вкл. регулации, икономически инструменти, институционален капацитет, ресурси, обхват на покритие на услугите, инфраструктура за отпадъци, роля на различни заинтересовани страни и др.), тенденциите в последните години и идентифициране на несъответствия, пропуски и слабости. Паралелно с анализа на събраните данни и оценката на съществуващите системи, се правят прогнозите за отпадъците.

SWOT анализ - въз основа на изводите от направените анализи на текущото състояние на управлението на отпадъците в общините и прогнозите за бъдещото развитие се изготвя SWOT анализ.

Определяне на цели на Програмата и алтернатива за постигането им - въз основа на заключенията от предходните действия се определят стратегическите и оперативните цели. Всички изводи от SWOT анализа следва да бъдат взети предвид при определяне на стратегическите и на оперативните цели на програмата.

Разработване на подпрограми с мерки за постигане на целите и индикатори за измерване на напредъка – изготвят се подпрограмите, които включват мерките и действията за постигане на целите, въз основа на работата, извършена през предходните етапи. Едновременно с избора на конкретни мерки се определят и индикатори за измерване на напредъка по реализация на включените в подпрограмите мерки.

Разработване на система за мониторинг, отчет и контрол - В общинската програма за управление на отпадъците е описан планираният подход за мониторинг, контрол, отчитане и оценка на нейното изпълнение и за актуализация, като това може да се извърши и паралелно с оценката и избора на мерките, които се включват в програмата.

След това се комплектова проект на общинската програма за управление на отпадъците на община Опака, който се публикува за обсъждане със заинтересованите страни.

Екологична оценка и оценка на съвместимостта - Подготовка на необходимата информация за провеждане на процедура за преценка на необходимостта от екологична оценка и оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони в съответствие с изискванията на Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие.

Приемане на общинска/регионална програма за управление на отпадъците- Програмата се приема с решение на общински съвет на община Опака.

2. Информация за органа, отговорен за прилагането на плана/програмата

Органът отговорен за прилагане на Програмата за управление на отпадъците за периода 2021 – 2028г. е общинската администрация на община Опака.

4. Орган за приемане/одобряване/утвърждаване на плана/програмата

Органът отговорен за приемането на Програмата за управление на отпадъците на община Опака е общинският съвет на община Опака.

II. (не е задължително за попълване)

.....
.....
.....

Приложение:

I. Информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми:

1. Характеристика на плана/програмата относно:

а) инвестиционните предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС и/или други инвестиционни предложения с предполагаемо значително въздействие върху околната среда, спрямо които предлаганият план/програма определя критерии, нормативи и други ръководни условия от значение за бъдещото им разрешаване или одобряване по отношение на местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия:

Програмата за управление на отпадъците на община Опаканабелязва мерките и общата рамка при управлението на дейностите по отпадъците. За всяко конкретно инвестиционно предложение по Плана за действие към Програмата ще бъде прилаган реда по глава шеста на ЗООС.

На етапа на разработване на програмата за управление на отпадъците не са идентифицирани конкретни инвестиционни предложения по Приложение №1 и Приложение №2 на ЗООС, които могат да бъдат идентифицирани в настоящия документ.

Програмата за управление на отпадъците е разработена за територията на община Опака и е съобразена с инвестиционните инициативи, които вече са стартирали на територията и съответно не влизат в противоречие с тях.

б) мястото на предлагания план/програма в цялостния процес или йерархия на планиране и степен, до която планът/програмата влияе върху други планове и програми:

Програмата за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021-2028 г. е елемент от цялостната система за планиране на развитието на общината. Целите и мерките в настоящата Програма са синхронизирани и съобразени с ключови общински програмни документи.

С оглед синхронизиране с новата политика за управление на дейностите по отпадъци, въведената йерархия за управлението и третирането им, както и достигането на съответствия с Национален план за управление на отпадъците 2021-2028г.разработването на Програмата е съобразено със следните принципи:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Разделно събиране, повторна употреба и рециклиране на битови отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло;
- Разделно събиране на биоразградими отпадъци;
- Предотвратяване и намаляване риска от депониране на отпадъци;

- Разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

в) значение на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения, особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие:

Програма за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021-2028г е съобразена с всички екологични съображения, залегнали в националното законодателство и с целите, произхождащи от него. Изпълнението на програмата гарантира устойчивото развитие на община Опака, от гледна точка на прилагането на мерки, водещи до постигане на стратегическите цели, които се поставят в програмата:

- Намаление на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци;
- Намаление на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;

г) екологични проблеми от значение за плана/програмата:

В етап на разработването на ОПУО на община Опака не са идентифицирани екологични проблеми, които да бъдат от значение за нейното изпълнение.

Екологичните проблеми от значение за програмата, са свързани с необходимостта от намаляване на количествата на депонираните отпадъци и повишаване на дела на рециклируемите отпадъци.

Изпълнението на конкретните цели в общинската програма за управление на отпадъците на община Опака ще доведат до намаляване на въздействието и риска за околната среда и човешкото здраве, причинено от генерираните отпадъци.

д) значение на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

Законът за управление на отпадъците, въвежда изискванията на Рамковата директива за отпадъци (РДО) 2008/98/ЕО, включително принципите „замърсителят плаща“, „разширена отговорност на производителя“ и йерархията на управление на отпадъците. Той въвежда конкретно адресирани оперативни цели за рециклиране на битови и строителни отпадъци, изисквания към съоръженията и инсталациите за отпадъци, въвежда икономически и регулаторни механизми и инструменти за прилагане на законодателството; правила за управление на масово разпространените отпадъци; урежда подхода за „край на отпадъка“ и „странични продукти“, определя детайлно контролните функции на институциите и конкретните глоби и санкции за неспазване на закона.

С последните изменения на ЗУО (ДВ, бр. 19 от 05.03.2021 г.) се въведоха изискванията на приетия на ниво ЕС през 2018 г. т.нар. законодателен пакет „Отпадъци“, и по специално изменението на: Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30

май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и частично да транспонира Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци.

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците, който транспонира изискванията на общностното законодателство в страната, Кметът на община разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за територията на съответната община. Кметовете на две или повече общини, включени в регион по чл. 49, ал. 9, могат да разработят обща програма за управление на отпадъците, като задълженията, отговорностите и мерките, засягащи отделните общини, са ясно разграничени в програмата. Програмата е неразделна част от общинските програми за околна среда, като се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците, като съответства със структурата, целите и предвижданията на НПУО. ЗУО изисква програмата да включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III.

Реализирането на програмата за управление на отпадъците на община Опака ще допринесе за постигането на заложените цели и достигане до съвременна концепция за ресурсна ефективност, насочена към предотвратяване на образуването на отпадъци, насърчаване на повторната употреба и оползотворяването чрез рециклиране, регенериране или друг процес на извличане на вторични суровини, обезвреждане и безопасно съхраняване на отпадъците, увеличаване на отговорността на производителите, стимулиране на инвестиции в сектора, в рамките на наличните финансови инструменти.

е) наличие на алтернативи:

Мерките в програма за управление на дейностите по отпадъци на община Опака за периода 2021-2028 г. са избрани след внимателен анализ на текущото състояние в управлението на отпадъците на територията на общината. Всички мерки са избрани с оглед постигането на нормативно изискваните цели за отпадъците и ситуацията в община Опака. В този контекст няма алтернативи.

Предвижданията на настоящата програма са, целите да бъдат изпълнени чрез подпрограми. Подпрограмите имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни общинската администрация в град Опака

2. Обосновка на конкретната необходимост от изготвянето на плана/програмата:

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците, Кметът на община разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за територията на съответната община. Програмата за управление на отпадъците е задължителен програмен документ, съгласно ЗУО, явяващ се неразделна част от общинската програма за околна среда. Програмата се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците, като съответства със структурата, целите и предвижданията на НПУО. ЗУО изисква програмата да включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III. Програмата се приема от общинския съвет на община Опака.

Настоящата програма, актуализира и надгражда създадената вече интегрирана рамка за намаляването на вредните въздействия на отпадъците върху околната среда, подобряване на ефективността на използваните ресурси и увеличаване отговорностите на замърсителите. Основното предназначение на Програмата за управление на отпадъците е да осигури практически инструмент за общината, който предвижда потребностите от бъдещи инвестиции за третиране на отпадъци и финансовите изисквания към реализацията им.

Съгласно изискванията на чл. 52, ал. 3 на ЗУО, настоящата Програма се изготвя във връзка с настъпили промени във фактическите промени, а именно:

- Промени в законодателството по управление на отпадъците – нов пети Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г., и Националният план за управление на отпадъците е съобразен с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са отчетени общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействие върху човешкото здраве, икономиката и обществото. Срокът на програма съвпада с периода на програмиране и ползване на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2021 – 2027 г.
- Приоритет „Отпадъци“ на ОП „Околна среда“ за периода 2021 – 2027 г. е насочен към специфична цел „Насърчаване на прехода към кръгова икономика“ и ще се финансират мерки, чрез които отпадъците ще се подготвят за повторна употреба и поправка, ще се рециклират или генерирането им ще бъде предотвратено, както и дейности, свързани с осведомеността на населението и промяна в нагласите му.

3. Информация за планове и програми и инвестиционни предложения, свързани с предложени план/програма, включително за извършени ЕО или ОВОС:

Към момента на разработването на Програмата за управление на отпадъците на община Опака няма информация за инвестиционни предложения, вкл. за извършени ЕО или ОВОС

свързани с нея. За всяко конкретно инвестиционно предложение по Плана за действие на Програмата ще бъде прилаган реда по глава шеста от ЗООС.

4. Характеристики на последиците и на пространството, което е вероятно да бъде засегнато, като се отчитат по-специално:

а) вероятността, продължителността, честотата и обратимостта на последиците:

От прилагането на общинската профама за управление на отпадъците на община Опака не се очаква негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като приложението и е насочено към подобряване управлението на отпадъци, в т.ч. фижа за компонентите на околната среда и човешкото здраве.

Въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношение на вероятност, продължителност, честота и обратимост се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, независимо дали дейностите (мерките) се прилагат едновременно или поотделно.

б) кумулативните въздействия:

От прилагането на общинската профама за управление на отпадъците на община Олакане се очаква кумулативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, тъй като предвидени за осъществяване дейности са избрани с цел:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци;

Тези цели са в синхрон със Националния план за управление на отпадъците 2021 - 2028 г.

в) транеграничното въздействие:

Прилагането на профамата за управление на отпадъците на община Опака няма да окаже трансгранично въздействие. Предвидените дейности и мерки в Профамата нямат потенциал да засегнат други държави, както и да въздействат върху околната среда и здравето на хората на други държави, съседни на Р. България.

г) рисковете за човешкото здраве или околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой население, които е вероятно да бъдат засегнати)

Общинската програмата за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021-2028г. има за цел подобряване на средата на живот на населението, чрез реализация на стратегическата цел: „Население и бизнес на община Опака, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“, което от своя страна ще допринесе за подобряване на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и качеството на живот. Изпълнението на мерките заложи в програмата ще допринесат за достигане на заложените цели, с което следва да се намали здравния риск върху населението на община Опака.

д) очакваните неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС:

С реализацията на общинската програма за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021-2028г. не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

е) величината и пространственият обхват на въздействията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати):

Изпълнението на мерките в програмата ще се осъществяват на територията на община Опака, като не се очаква отрицателно въздействие в резултат от тяхното прилагане върху населението и околната среда. По-голямата част от дейностите заложи в програмата са насочени към прилагането на административни и регулаторни мерки. Техническите мерки ще се изпълняват на локални територии във вече изградени и съществуващи обекти.

ж) ценността и уязвимостта на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или на културно-историческото наследство; превишението на стандартите за качество на околната среда или пределните стойности; интензивно земеползване):

Предвидените дейности и мерки в Програмата ще се реализират в рамките на населените места на община Опака и ще имат благоприятен положителен ефект върху населението без да се засягат уязвими зони, защитени територии и защитени зони, културно-историческо наследство.

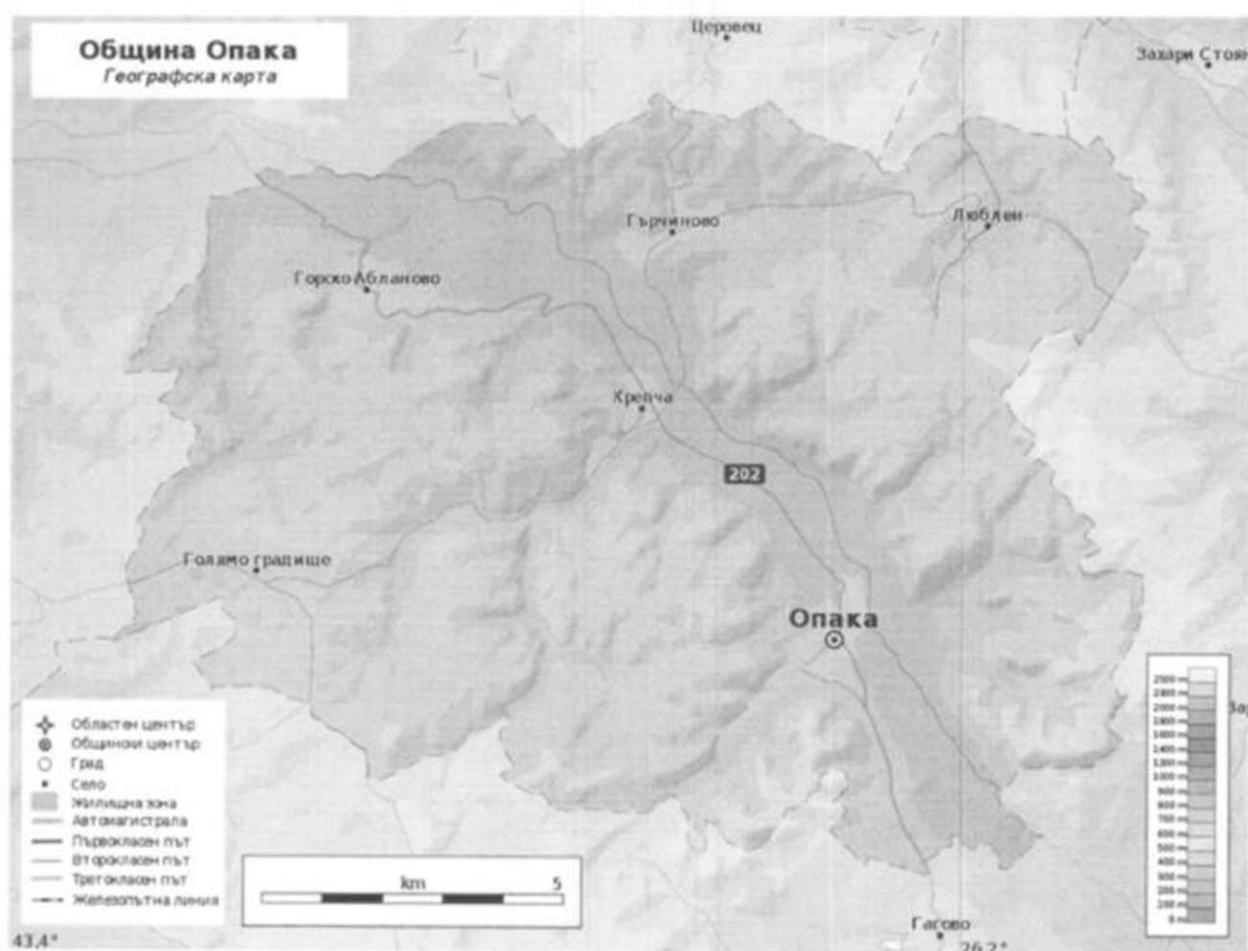
Териториалния обхват на дейностите в обхвата на общинската програма за управление на отпадъци на община Опака не засяга ценни и уязвими територии.

з) въздействието върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

Изпълнението на общинската програмата за управление на отпадъците на община Опака за периода 2021-2028г. няма да окаже неблагоприятно въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки в Програмата ще се реализират в границите на населените/ урбанизирани места.

5. Карта или друг актуален графичен материал на засегнатата територия и на съседните ѝ територии, таблици, схеми, снимки и други - по преценка на възложителя, приложения:

Общинската програма за опазване на управление на отпадъците (ОПУО) на Община Опака обхваща териториалния обхват на цялата община наобщината.



Фигура! Географско местоположение на община Опака

Населението, което ще бъде обхванато Общинската програма за управление на отпадъците (ОПУО) на Община Опака към 31.12.2020г., по данни на НСИ е 5755 души. Информация за населението на област Търговище и Община Опака по данни на НСИ към 31.12.2020 г. е представено в таблица №2

Таблица 2 Население на община Опака по данни на НСИ към 31.12.2020 г.

	Общо			В градове			В села		
	всичко	мъж е	жени	всичко	мъж е	жени	всичко	мъж е	жени
Област Търговище	110027	53665	56362	59592	28330	31262	50435	25335	25100
Опака	5755	2925	2830	2413	1196	1217	3342	1729	1613

Източник: НСИ

6. Нормативни изисквания за провеждане на наблюдение и контрол по време на прилагане на плана или програмата, в т.ч. предложение на мерки за наблюдение и контрол по отношение на околната среда и човешкото здраве:

1. Наблюдение на изпълнението на програмата

Наблюдението и оценката на изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на община Опака е от ключово значение, с оглед проследяване на напредъка по постигане на поставените цели, срокове и ресурси и навременно предприемане на действия за преодоляване на възникващи проблеми при реализацията на мерките, а при необходимост ☐ предприемане на действия за актуализация на Програмата.

Наблюдението на Програмата за управление на отпадъците ще се осъществява чрез периодично събиране на информация, свързана с напредъка по изпълнение на включените в Програмата мерки и степента на постигане на индикаторите, както и анализ на събраната информация и на възникнали проблеми при изпълнението и причините за тях. В допълнение, за всяка мярка ще се наблюдава и спазването на планирания график и степента на изразходване на ресурсите.

Дейностите по прилагане изпълнението на общински планове и стратегии в областта на околната среда и управлението на отпадъците се извършват от общинска администрация Опака.

2. Контрол и отчитане изпълнението на програмата

Орган за контрол по изпълнение на програмата за управление на отпадъците е общинският съвет Опака. Кмета на общината информира ежегодно общинския съвет и обществеността за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

За целта той изготвя Отчет за изпълнение на Програмата за управление на отпадъците. Отчетът се представя в срок до 31 март, като копие от отчета се изпраща на РИОСВ.

Целта на отчета за изпълнение на програмата през предходната календарна година е да се проследи напредъкът при изпълнението и да се идентифицират необходимите промени или адаптиране на програмата за текущата година.

Отчетът се изготвя на достъпен език и стил и се препоръчва да включва графики, фигури, таблици, които да илюстрират напредъка по изпълнение на мерките и целите. Това е необходимо за по-добро разбиране на съдържанието от страна на неспециалисти в областта на отпадъците – както общински съветници, така и широката общественост.

Целесъобразно е годишният отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците да се изготвя в следния формат:

1. Въведение
2. Общи условия за изпълнение и промени в социално-икономическите условия в общината
3. Действия, предприети от общината за осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението
 - Създадени механизми за събиране, обработка и анализ на данни
 - Преглед на проблемите, възникнали в процеса на изпълнение на програмата през съответната година, и предприетите мерки за преодоляването им
 - Резултати от извършени оценки и тематични допитвания към края на съответната година
4. Напредък по изпълнение на целите и мерките в Програмата
5. Заключение

Приложения

Въведението включва уводни бележки, в които се обяснява основанието за изготвяне на отчета, за кого е предназначен отчетът, какви са целите на отчета и пояснение как е структуриран. Може да се включат и други важни съображения във връзка с изпълнение на програмата за управление на отпадъците в отчетния период.

Отчетът за изпълнение е основната част от документа и представя промени в средата за изпълнение през отчетната година; описание на предприетите от общината действия за мониторинг и контрол по изпълнение на програмата, вкл. проведени оценки и/или допитвания до населението; постигнатия напредък по изпълнение на целите и мерките въз

основа на включените в програмата индикатори за изпълнение и анализ на тяхното изпълнение, както и причините за неизпълнение. Описанието на напредъка по изпълнението на целите и мерките се структурира по целите, включени в Програмата за управление на отпадъците.

В заключителната част се представят изводи от анализа на изпълнението и предложения за промени или адаптиране на програмата за текущата година в случай на необходимост.

В приложение в табличен формат се докладва напредъкът по изпълнение на индикаторите, разработени за постигане на специфичните цели в програмата за управление на отпадъците, който е основата за текстовата част на отчета за напредъка по изпълнение на програмата.

3. Процедура за актуализация на програмата

Регионалната програмата за управление на отпадъците ще бъде актуализирана в случай на промени в законодателството, които налагат съществени промени в заложените стратегически и оперативни цели и в планираните мерки за тяхното постигане. Процедурата на актуализация ще включва изготвяне на актуализиран вариант на Програмата за управление на отпадъците за община Опака, провеждане на публично обсъждане, прилагане на законодателството за екологична оценка на планове и програми, внасяне на актуализираната програма за одобрение и приемане от Общински съвет Опака.

6. Информация за платена такса и дата на заплащане.

По чл. 1, ал. 5, т.4 от Тарифата за таксите от 22.12.2021г.

.....

II. Електронен носител - 1 бр.

☒ Желая решението да бъде издадено в електронна форма и изпратено на посочения адрес на електронна поща.

☐ Желая да получавам електронна кореспонденция във връзка с предоставяната услуга на посочения от мен адрес на електронна поща.

☒ Желая решението да бъде получено чрез лицензиран пощенски оператор.

Дата: 22.12.2021г.

Възложител:
(подпис)