



РЕШЕНИЕ
№ ШУ- 08 - ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/*, чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, представена информация и документация по чл.8а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Каспичан, гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник“ №91 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Каспичан 2021-2027г.“, **при прилагането на който няма вероятност да се окаже** значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Каспичан, ЕИК: 000931511

адрес: гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник“ №1

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Каспичан (ПИРО) 2021-2027 г. е водещ средносрочен стратегически и програмен документ, който очертава целите и приоритетите за устойчиво и интегрирано местно развитие, като отчита специфичните характеристики, възможности, ресурси и потенциал на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на град Плиска и селата Каспичан, Могила, Косово, Марково, Кюлевча, Златна нива и Върбяне. Определени са зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини. При разработването на ПИРО Каспичан са взети предвид и съществува връзка с други планове, програми и проекти, определящи развитието на Европейския съюз, страната, района за планиране (Североизточен район за планиране), обособен с основна цел статистическо отчитане на териториалните единици, съгласно изискванията на Евростат (ниво 2), областта (ниво 3 – област Шумен) и общината. Цели се прилагането на интегриран подход на планиране, което ще позволи да се обвържат прилаганите от държавата мерки с целите и приоритетите на териториалните общности. Разработването на ПИРО Каспичан се основава на разумни и реалистични предложения за решаване на проблемите и реализиране на потенциалите едновременно в социалната, икономическата и екологичната сфера. Екологичната проблематика е неразделна част от аналитичната и стратегическата част на плана. В плана е описано състоянието на компонентите на околната среда. Посочени са най-важните проблеми и рискове за състоянието на околната среда в общината. Визията на общината представлява желаното и



постижимо състояние на община Каспичан към 2027 г. и е водеща по отношение на стратегическата част на плана. Визията посочва целите и предполага добро управление и широко гражданско участие в процеса на вземането на решенията и тяхното изпълнение за ефективно използване на наличните ресурси и постигане на благоприятни за жителите на община Каспичан резултати. Приоритетите за развитие имат ясен фокус към осъществяване на визията и отразяване конкретната специфика на община Каспичан. Те са съобразени с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановите документи от регионално, национално и европейско ниво. Комплексът от целите и мерките за реализацията на приоритетите ще бъде насочен в няколко основни области на въздействие, както следва:

ПРИОРИТЕТ 1: Икономически растеж и повишена конкурентоспособност на местната икономика. Първият приоритет е насочен към създаването на нови и развитието на съществуващите малки и средни предприятия в сферите на леката промишленост, селското стопанство, услугите и туризма. Стремешът е да се развие икономиката и да се повиши конкурентоспособността ѝ.

✓ *Специфична цел 1. Устойчиво оползотворяване на специфичния местен потенциал за развитие.*

Цел: Подкрепа за местната икономика.

- Мярка 1.1: Насърчаване на водено от общностите местно развитие чрез формиране на МИГ и подкрепа на разработени от тях стратегии;
- Мярка 1.2: Насърчаване на предприемачеството и подкрепа за стартиращите предприятия;
- Мярка 1.3: Стимулиране на самостоятелна заетост, предприемачество и създаване на нови предприятия;
- Мярка 1.4: Създаване на публично-частни партньорства и инициативи за икономическо развитие.

Цел: Устойчиво селско стопанство и активизиране на селските райони.

- Мярка 1.5: Развитие на зеленчукопроизводството и овощарството;
- Мярка 1.6: Повишаване на конкурентоспособността;
- Мярка 1.7: Развитие на биологично земеделие;
- Мярка 1.8: Изграждане на хидромелиоративните съоръжения;

Цел: Разнообразяване на туристическия продукт чрез активно включване на природното и културно богатство.

- Мярка 1.9: Подобряване на инфраструктурата, свързана с развитието на туристическата индустрия;
- Мярка 1.10: Създаване на нови туристически комплекси, атракции и увеличаване на броя на местата за настаняване;
- Мярка 1.11: Повишаване на инвестициите в реклама и маркетинг за промотирането на туристическия потенциал и туристическите продукти, включително чрез използване на нови методи с помощта на цифровите технологии;

✓ *Специфична цел 2: Запазване и подобряване качеството на околната среда и адаптация към настъпилите неблагоприятни климатични изменения.* Ос 2 на Националната програма за развитие България 2030 „Зелена и устойчива България” и Цел на политиките 2 (ЦП 2) на Кохезионната политика 2021-2027 г. „По-зелена, нисковъглеродна Европа чрез насърчаване на чист и справедлив енергиен преход, зелени и сини инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата и превенция и управление на риска” до голяма степен определят рамката на дейностите за реализиране на тази специфична цел.

Цел: Подобряване качеството на екологичната инфраструктура.



- Мярка 1.12: Оптимизирано събиране и третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране;
- Мярка 1.13: Изграждане на ПСОВ град Каспичан и доизграждане на канализационната мрежа в града;
- Мярка 1.14: Изграждане на ПСОВ град Плиска и изграждане на канализационната мрежа в града.

Цел: Мерки за превенция, адаптиране и справяне с климатични промени и природни бедствия.

- Мярка 1.15: Изграждане на съоръжения срещу наводнения. Поддържане и регулярно почистване на отводнителните канали и съоръжения;
- Мярка 1.16: Опазване на съществуващите екологични култури и животинските видове.
- ✓ *Специфична цел 3. Повишаване на административния капацитет на общинска администрация.*

Цел: Подобряване качеството на предоставяните публични услуги чрез организация на общинската администрация, ориентирана към задоволяване потребностите на гражданите, бизнеса и структурите на гражданското общество.

- Мярка 1.17: Постигане на релевантна и адаптивна структура на администрацията;
- Мярка 1.18: Оптимизация на вътрешните нормативни актове и процедури по предоставяне на услуги, с оглед постигане на бързина, намаляване на разходите и повишаване удовлетвореността на потребителите;
- Мярка 1.19: Установяване на интегриран подход при разработката на стратегически документи и нормативни актове;
- Мярка 1.20: Подобряване вътрешната комуникация в администрацията.

Цел: Използване достиженията на съвременните технологии за ефективна и ефикасна работа на администрацията и въвеждане на електронни услуги в полза на местната общност.

- Мярка 1.21: Предприемане на действия за развитие на електронното управление, съобразно приетите нормативи;
- Мярка 1.22: Подобряване на материалната база в общинската администрация за бързина и икономичност на работните процеси;
- Мярка 1.23: Предоставяне на електронни услуги на 4 ниво на предоставяне чрез Единния модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги;
- Мярка 1.24: Цифровизация на регистрите, които общината поддържа;
- Мярка 1.25: Достъп до регистрите Regix;
- Мярка 1.26: Поддържане на Системата за управление на качеството ISO 9001;
- Мярка 1.27: Внедряване на Система за управление на мрежова информационната сигурност ISO 27001.

ПРИОРИТЕТ 2: Повишаване качеството и стандарт на живот. Този приоритет е насочен към подобряване на човешкия капитал и осигуряване на равен достъп до образование, здравеопазване, социални услуги, пазар на труда, както повишаване на качеството на публичните услуги от първостепенно значение-здравеопазване, социални услуги и ефективно реализиране на пазара на труда. Укрепването на човешкия капитал и подобряване качеството на живот водят да социално сближаване и повишаване привлекателността за обитаване на всяка териториална общност.

✓ *Специфична цел 4: Инвестиции в образование и умения.*

Цел: Създаване на възможности за придобиване на знания и умения в съответствие с пазара на труда.

- Мярка 2.1: Обучение по професии и специалности с приоритетно значение за регионалния пазар на труда;



- Мярка 2.2: Осигуряване на възможности за професионална преориентация (повторно обучение) и преквалификация на заетите в областите, в които се осъществяват структурни промени;

- Мярка 2.3: Осигуряване на целеви обучения, информационни и демонстрационни дейности за земеделски дейности жители, обитаващи периферните и отдалечени райони;

- Мярка 2.4: Намаляване броя на преждевременно напускащите училище.

Цел: Модернизация на образователната и здравната инфраструктура.

- Мярка 2.5: Основен ремонт и реконструкция и оборудване на детски градини, училища, центрове за подкрепа за личностно развитие, спортни площадки и салони;

- Мярка 2.6: Внедряване на мерки за енергийна ефективност в сгради/помещения на образователната инфраструктура, включващи топлоизолация, подмяна на дограма, локални инсталации и/или връзки към системите за топлоснабдяване, газоснабдяване, въвеждане на ВЕИ и др.

- Мярка 2.7: Подобряване на материално-техническата база на здравните практики, както и за повишаване на осигуреността им с медицинска апаратура и медицински специалисти.

✓ *Специфична цел 5: Инвестиции в социалните услуги.*

Цел: Предоставяне на социални услуги. Предотвратяване на рисковете за социално изключване.

В периода 2021-2027 г. се планира да се реализират следните дейности:

- Мярка 2.8: Продължаване дейността на съществуващите и създаване на нови социални услуги за хора с увреждания и стари хора със затруднение и/или невъзможност при самообслужване в домашна среда, дневна грижа и резидентен тип;

- Мярка 2.9: Създаване на съпътстващи специализирани и консултативни социални услуги за лица с увреждания;

- Мярка 2.10: Развитие на социалните услуги за деца;

- Мярка 2.11: Ремонт, реконструкция и оборудване на материалната база на социалните услуги;

- Мярка 2.12: Превенция и подкрепа за децата в риск и техните семейства;

- Мярка 2.13: Осигуряване на заетост и стимулиране на самонаемане на уязвими групи на пазара на труда;

- Мярка 2.14: Осигуряване на достъпна среда;

- Мярка 2.15: Развитие на човешките ресурси. Развитие на междусекторно сътрудничество и междуобщински партньорства в социалните услуги.

ПРИОРИТЕТ 3: Подобряване състоянието на техническата инфраструктура. Приоритетът е свързан с териториалните измерения на общоевропейската политика за сближаване и в изпълнение на нейната Специфична политика 5: „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи”. Преодоляването на значителните териториални неравновесия в района ще се постига чрез подобряване на транспортната и комуникационна свързаност, което ще улеснява достъпа до публични услуги от по-висока степен, и чрез стимулиране развитието на градовете-центрове от различните йерархични равнища.

✓ *Специфична цел 6: Транспортна и цифрова инфраструктура.*

Цел: Транспортна свързаност.

- Мярка 3.1: Ремонт на общинската пътна мрежа и съоръженията към тях;

- Мярка 3.2: Ремонт, обновяване и доизграждане на улична и пешеходна инфраструктура в гр. Каспичан и кв. Калугерица, гр. Плиска, с. Кюлевча, с. Каспичан, с. Златна нива, с. Върбяне, с. Могила, с. Марково и с. Косово.



- Мярка 3.3: Ремонт и изграждане на нова водоснабдителна мрежа в населените места, напорни и довеждащи водопроводи.

Цел: Цифрова свързаност.

- Мярка 3.4: Изграждане на широколентова инфраструктура.

✓ *Специфична цел 7: Градска среда.* Ремонта и обновяването на елементите на градската среда създава предпоставки за подобряване качеството на предлаганите услуги в изостаналите селски райони, което е в унисон с европейските политики за социално и териториално сближаване.

Цел: Подобряване на жилищната среда.

- Мярка 3.5: Изграждане на нови и обновяване на съществуващите спортни и детски съоръжения;

- Мярка 3.6: Ремонт и въвеждане на ВЕИ в общински административни и жилищни сгради;

- Мярка 3.7: Благоустрояване и изграждане на площи, паркове, зелени площи, зони за отдих, паркинги и други обществени територии;

- Мярка 3.8: Повишаване енергийната ефективност на жилищни и обществени сгради;

- Мярка 3.9: Въвеждане на енергоспестяващо улично LED осветление във всички населени места в Община Каспичан;

- Мярка 3.10: Ремонт, въвеждане на ВЕИ и оборудване на културната инфраструктура.

Цел: Развитие на междуобщинското сътрудничество.

- Мярка 3.11: Инвестиране в общи продукти и услуги, свързани с историческото, природното и културното наследство;

- Мярка 3.12: Съвместни инициативи за развитие на алтернативни форми на туризъм;

- Мярка 3.13: Подобряване на транспортната свързаност и достъпност.

Приоритетите и мерките, включени в плана, са формулирани след задълбочен анализ на развитието на общината през последните години и проведена анкета сред населението. Конкретните дейности, които гарантират успеха на този процес, са заложи в Комуникационната стратегия, разработена като част от ПИРО. За постигане на интегриран подход на развитие на общинската територия е идентифицирана най-подходящата комбинация от ресурси и мерки (проекти, инвестиции, политики), които да бъдат използвани целенасочено за осъществяване на конкретна цел или приоритет. Това се осъществява чрез програмата за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021-2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури за управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттука – и на ПИРО Каспичан. Програмата за реализация на ПИРО има 7-годишен период на действие и може да бъде актуализирана периодично в зависимост от условията и прогнозите за реализацията на плана с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на плана и постигане целите и приоритетите за развитие.

Планът за интегрирано развитие на Община Каспичан за периода 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.4 на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.



МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на Община Каспичан (ПИРО) за периода 2021-2027 год. е разработен съгласно изискванията на Закона за регионално развитие (ЗРР), Правилника за неговото прилагане (ППЗРР), Методически указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021-2027 г.
2. ПИРО е изготвен на база актуалното социално-икономическо състояние и потенциал на община Каспичан и в съответствие със стратегическата ориентация на регионалната политика в Европейския съюз (ЕС) и националните цели и приоритети за регионално развитие.
3. ПИРО обвързва потенциала за развитие с ясно дефинирана визия, цели и приоритети, насочени към общия стремеж за по-висок стандарт и доходи на хората в Община Каспичан, по-добра жизнена среда и качество на живот.
4. Планът за интегрирано развитие на Община Каспичан за периода 2021-2027 г. е основния стратегически документ за развитието на общината и неговата реализация ще окаже влияние върху изпълнението на Програмата за опазване на околната среда на Община Каспичан за периода 2020-2025 г., Краткосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми енергийни източници и биогорива на Община Каспичан 2020 - 2023 г., Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми енергийни източници и биогорива на Община Каспичан 2020 - 2030 г., Програма за енергийна ефективност на Община Каспичан 2020 - 2025 г. и други стратегически документи.
5. С ПИРО на община Каспичан се стреми да се осигури устойчиво развитие в три аспекта – социален, икономически и екологичен. Тази концепция се дефинира не само като отделна и независима, а като хоризонтална политика, от която останалите общи и секторни политики и управленски процеси следва да бъдат йерархично зависими.
6. Включените в ПИРО дейности, които попадат в обхвата на Приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 ЗООС са за постигане на цели, ориентирани към разнообразяване на туристическия продукт, устойчиво селско стопанство и подобряване качеството на екологичната инфраструктура.
7. На територията на Община Каспичан частично попадат следните защитени зони /33/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.), BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.) и BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.). При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че ПИРО Каспичан 2021-2027г. е **допустим** при съобразяване на свързаните с него дейности/ проектни идеи спрямо режимите на 33 BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания.
8. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Каспичан 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни



местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ и BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания, тъй като:

- предвидените с него мерки и дейности няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
 - не се очаква предвидените с Плана мерки и дейности да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
 - Плана за интегрирано развитие на Община Каспичан 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ и BG 0000138 „Каменица“.
9. Съгласно Становище изх. № 10-7-1/11.03.2021г. РЗИ гр. Шумен изпълнението на ПИРО Каспичан не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от община Каспичан; за реализацията на ПИРО Каспичан за периода 2021-2027 г. няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.
10. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на плана не се предполагат трансгранични въздействия.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

Д-Р НАТАЛИЯ ГОСПОДИНОВА
Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата:.....31.....03.2021 г.

