



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ – 10 – ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*; депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, представена писмена документация по чл.8 а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Смядово, гр. Смядово, ул. „Княз Борис І” № 2 и получени становища от Регионална здравна инспекция гр. Шумен и Басейнова дирекция Черноморски район гр. Варна

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Смядово 2021-2027г., при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

възложител: Община Смядово, ЕИК 000931657

седалище: гр. Смядово, ул. „Княз Борис І” № 2

Характеристика на програмата:

Планът за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Смядово 2021 - 2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината през следващите седем години. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината - землищата на всичките 10 населени места. Изработва се за цялата територия на общината, като могат да се определят зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за коопериране със съседни общини. В него е направен анализ на връзката на общината със съседните територии извън административните ѝ граници, които имат потенциал да влияят върху развитието на населените места и териториите в рамките на общината.

Основната цел на Плана за интегрирано развитие на Община Смядово е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие. Общинският план за интегрирано развитие е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на



Североизточния регион от ниво 2. В териториалния обхват на Североизточния регион попадат териториите на областите: Варна, Добрич, Търговище и Шумен с общо 35 общини. Планът е съобразен със специфичните изисквания за прилагане на нормативните документи, регламентиращи дейностите на местното самоуправление, териториалното устройство и опазването на околната среда. В рамките на разработването на ПИРО са приложени доказани теоретични постановки и методологически подходи за стратегическо планиране на устойчивото общинско развитие. Структурата на Плана за интегрирано развитие на Община Смядово е изцяло съобразена с разпоредбите на чл. 13 от ЗРР и Методическите указания за разработване и прилагане на ПИРО 2021-2027 г., публикувани от МРРБ. В ПИРО са представени резултатите от проведените социално-икономически и пространствени анализи на територията, които представят ситуацията в общината и очертават тенденциите в развитието ѝ до 2027 г. Извършена е оценка и изводи от аналитичната част и на тяхна база е формулирана визия и са отправени стратегически предложения (цели и приоритети за развитие на общината).

Визията за Община Смядово има за цел подобряване развитието на град Смядово и общината в пространствен, структурен, социално-икономически, екологичен и естетически аспект. Тя отразява перспективите пред регионалното и пространственото развитие на територията на общината на основата на икономическите и социалните фактори, като отчита възможностите за преодоляване на различията между градските и селските територии. Визията на Община Смядово е *Модерна и просперираща община с потенциал за развитие на местна икономика в екологично чист район с добре изградена техническа, туристическа и социална инфраструктура, осигуряваща високо качество на живот и привлекателна за младите хора.*

Главната стратегическа цел на ПИРО е: *Постигане на устойчиво икономическо и социално развитие, гарантиращо създаване на нови работни места и повишаване на жизнения стандарт на населението.* Тя е декомпозирана в три стратегически цели, имащи ясен фокус към осъществяване на визията и отразяване конкретната специфика на община Смядово, като част от Североизточен район на развитие:

Стратегическа цел 1: Постигане на устойчив икономически растеж чрез насърчаване на местния потенциал и създаване на условия за осигуряване на ефективна заетост.

Стратегическа цел 2: Подобряване на качеството на живот чрез създаване на условия за социално включване, достъпни качествени административни услуги, здравеопазване, образование, култура и спорт.

Стратегическа цел 3: Устойчиво развитие на територията на Община Смядово чрез изграждане на техническа инфраструктура, опазване и възстановяване на околната среда.

Към стратегическите цели са поставени специфични цели, приоритети и мерки към тях. Приоритетите, са областите за действие, изпълнение на специфичните цели, където се концентрират финансовите ресурси и общинските инициативи през следващия програмен период. Те са организирани като съчетание от прецизно формулирани мерки, включващи дейности и разкриващи какво точно трябва и може да се осъществи в общината. Мерките са отворени и следва да се конкретизират с допълнителни проекти през целия програмен период (2021-2027 г.).

Стратегическа цел 1: Постигане на устойчив икономически растеж чрез насърчаване на местния потенциал и създаване на условия за осигуряване на ефективна заетост.

Приоритет 1. *Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика, чрез устойчиво използване на местните ресурси*

➤ **Мярка 1.1** - Стимулиране на местното предприемачество;



- Мярка 1.2 - Инициативи за икономическо развитие;
- Мярка 1.3 - Създаване на благоприятна среда за привличане на инвестиции.

Приоритет 2. Създаване на условия за ефективна заетост

- Мярка 2.1 - Насърчаване на работодателите за наемане на работа на младежи до 29 години;
- Мярка 2.2 - Стимулиране на самостоятелна заетост, предприемачество и създаване на нови предприятия;
- Мярка 2.3 - Повишаване професионалните умения и квалификацията на работната сила.

Приоритет 3 - Устойчиво развитие на селското стопанство

- Мярка 3.1 - Инвестиции в производството на плодове, зеленчуци, както и в животновъдството и биологичното производство;
- Мярка 3.2 - Интервенции към пчеларството, овощарството и лозаро-винарския сектор;
- Мярка 3.3 - Подобряването на икономическото състояние на земеделските стопанства и развитие на биоикономика.

Приоритет 4 - Устойчиво развитие на горското стопанство

- Мярка 4.1 - Осигуряване на устойчиво планиране на дейностите в горските територии;
- Мярка 4.2 - Подобряване на стопанисването на горите;
- Мярка 4.3 - Повишаване на ефективността на превенцията на горските пожари и борбата с незаконните действия в горите;
- Мярка 4.4 - Залесяване на неземеделски земи;
- Мярка 4.5 - Ефективно и устойчиво използване на туристическия потенциал на горите и развитие на рекреационните дейности в тях.

Приоритет 5 – Устойчиво развитие на туризма

- Мярка 5.1 - Развитие на туризма като индустрия, базирана на специфичните местни ресурси, природни и културни забележителности;
- Мярка 5.2 - Подкрепа за интегриране на културно-историческото наследство с тематични туристически маршрути (природно-екологични и културни др.).

Стратегическа цел 2: Подобряване на качеството на живот чрез създаване на условия за социално включване, достъпни качествени административни услуги, здравеопазване, образование, култура и спорт.

Приоритет 6 - Пълноценно социално включване

- Мярка 6.1-Разширяване на териториалния обхват, качеството и броя на предоставяните услуги;
- Мярка 6.2-Предотвратяване на рискове, водещи към социално изключване и изолация;
- Мярка 6.3 - Насърчаване на участие на жените на пазара на труда, по-добър баланс м/у професионалния и личния живот, включително достъп до грижи за деца.

Приоритет 7 - Достъпно, качествено и иновативно образование

- Мярка 7.1 - Подобряване достъпа до образование чрез преодоляване на демографски, социални и културни бариери;
- Мярка 7.2 - Модернизация и повишаване качеството на образованието, изграждане на връзка с пазара на труда.

Приоритет 8 - Подобряване достъпа до здравеопазване и повишаване качеството на здравните услуги

- Мярка 8.1 - Разширяване на мрежата от здравни и интегрирани здравно-социални услуги в общината и повишаване на качеството им.

Приоритет 9 - Повишаване потенциала на младите хора чрез личностно развитие, култура и спорт



- Мярка 9.1-Създаване на благоприятни условия за развитие на спорта и популяризиране на физическата активност;
- Мярка 9.2 - Стимулиране на културното, творческото и личностно развитие на гражданите.

Приоритет 10 - *Повишаване потенциала на човешкия ресурс в публичния и неправителствения сектор за по-добро и ефективно административно обслужване и активиране на гражданското участие в обществения живот*

- Мярка 10.1 - Прилагане на съвременни технологии за архивиране и съхраняване на документация в общинска администрация Смядово и кметствата и въвеждане на иновативни практики и стандарти във връзка с административното обслужване на гражданите и бизнеса;
- Мярка 10.2 - Повишаване на мотивацията и професионалния капацитет на служителите в общинска администрация, и на общинските съветници, в управлението, изпълнението, наблюдението и оценка на планови и стратегически документи, за реализация на местните политики;
- Мярка 10.3 - Открита, прозрачна и гъвкава администрация, синхронизираща действията си с гражданите и бизнеса;
- Мярка 10.4 - Развитие на неправителствения сектор и стимулиране на гражданското участие за активно включване в обществения живот.

Стратегическа цел 3: Устойчиво развитие на територията на Община Смядово чрез изграждане на техническа инфраструктура, опазване и възстановяване на околната среда.

Приоритет 11 - *Интегрирано изграждане на нова и модернизиране на съществуващата инфраструктура на общината за подобряване на териториалната свързаност и достъп на обектите за публични услуги*

- Мярка 11.1 - Изграждане и поддържане на техническата инфраструктура -включва дейности по рехабилитация/реконструкция и изграждане на нова общинска и местна пътна мрежа;
- Мярка 11.2 - Ремонт на улична мрежа в населените места от общината;
- Мярка 11.3-Изграждане на нова и реконструкция на съществуващата водоснабдителна и канализационна инфраструктура;
- Мярка 11.4-Развитие на ефективна енергийна инфраструктура, Енергийна ефективност и ВЕИ;
- Мярка 11.5 - Укрепване на свлачищата на територията на Община Смядово;
- Мярка 11.6 - Интегрирано териториално развитие и подобряване на жизнената среда.

Приоритет 12 - *Намаляване на диспропорциите в развитието на селищната система, социалната инфраструктура и благоустрояване на населени места*

- Мярка 12.1 - Благоустрояване и обновяване на населени места;
- Мярка 12.2 - Поддържане и подобряване на културната инфраструктура и запазване на недвижимото културно-историческото наследство;
- Мярка 12.3 - Ремонт, модернизиране и изграждане на спортно-техническа материална база;
- Мярка 12.4 - Развитие/модернизиране на здравеопазването;
- Мярка 12.5 - Изграждане на паркинги и осигуряване на паркоместа, с цел подобряване на времето за достъп до публични услуги и подобряване безопасното движението по пътищата;
- Мярка 12.6 - Подобряване качеството и обхвата на телекомуникациите;
- Мярка 12.7 - Доизграждане и обновяване на електрическата мрежа, с цел гарантиране на енергийната сигурност и намаляване на загубите;



- Мярка 12.8 - Поетапно изграждане на интелигентно улично осветление в Смядово и населените места от общината;
- Мярка 12.9 - Комплексно планиране и устройство на територията;
- Мярка 12.10 - Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията;
- Мярка 12.11 - Поддържане и разширение на гробищните паркове;
- Мярка 12.12 - Модернизиране на „Площадка за събиране на строителни отпадъци в гр. Смядово“;
- Мярка 12.13 - Разширяване и поддръжка базата на Общинско предприятие „Чистота озеленяване, благоустройство и охрана“ в гр. Смядово.

Приоритет 13 - Опазване и възстановяване на околната среда и насърчаване на прехода към кръгова икономика

- Мярка 13.1 - Подобряване на системата за третиране на битовите отпадъци и внедряване на нови технологии;
- Мярка 13.2 - Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие, опазване на околната среда;
- Мярка 13.3 - Стимулиране използването на алтернативни екологосъобразни транспортни средства за придвижване;
- Мярка 13.4 - Подобряване качеството на атмосферния въздух;
- Мярка 13.5 - Защита от рискове от климатични промени.

Към ПИРО има Програма за реализация с оперативен характер и конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектните идеи за постигане целите на развитието на общината през периода 2021 - 2027 г. Тя е разработена на базата на прилагането на интегриран подход и има за задача на основата на целите и приоритетите за развитие на общината, залегнали в плана, да осигури вътрешната и външната съгласуваност на факторите на развитието и ресурсите за реализация на плана, като оптимизира възможностите за финансиране, институционална подкрепа и техническа помощ за изпълнение на плана. Основните структурни елементи на програмата са мерките и проектните идеи по съответните цели и приоритети на плана. Неразделна част на Програмата за реализация е Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата.

Планът за интегрирано развитие на Община Смядово 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.4 на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на Община (ПИРО) Смядово 2021-2027г. е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление на общината относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие.
2. ПИРО Смядово определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 през следващите седем години.



3. ПИРО като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.
4. Стратегическият документ има за задача да фокусира управленските процеси и да даде рамката за използването на наличните ресурси по такъв начин, че Община Смядово да подобри икономическата си жизнеспособност, да навакса изоставането на икономическите си показатели и да създаде предпоставки за подобряване на качеството на живот.
5. Приоритетните зони за прилагане на интегриран подход (зони за въздействие) на територията на общината се определят на база на резултатите от социално-икономическия анализ и анализа на силните и слабите страни, както и на потенциалите за развитие. В тези зони основно ще бъде съсредоточено изпълнението на мерките, проектите и дейностите предвидени в програмата за реализация на ПИРО.
6. В резултат на идентифицираните с анализите нужди, проблеми и потенциали за развитие в ПИРО на Община Смядово за периода 2021-2027 г. се определят следните 6 /шест/ типови зони за въздействие: с обществено-обслужващи/ публични функции, с жилищни функции, за производствени и складови дейности, за селско и горско стопанство, за техническа инфраструктура и за озеленяване, туризъм, спорт и отдих.
7. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на Община Смядово е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.
8. Планираните дейности по ПИРО 2021-2027 г. обхващат цялата територията на община Смядово. Културно-исторически паметници, съществуващи на територията на Община Смядово няма да бъдат пряко засегнати от дейностите, заложи в ПИРО Смядово 2021-2027 г.
9. В обхвата на Община Смядово попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):
 - Природна забележителност „Скока“, обявена със Заповед № РД-314/ 30.05.2006 г. на министъра на околната среда и водите;
 - Защитена местност „Челеклията“, обявена със Заповед № РД-312/ 30.05.2006 г. на МОСВ;
 - Защитена местност „Дебелеца“, обявена със Заповед № РД-313/ 30.05.2006 г. на МОСВ.

На територията на Община Смядово частично попадат следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.): BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.), BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.), BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания (включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/ 02.03.2007г., ДВ бр. 21/ 09.03.2007г.; към момента ЗЗ BG 0000501 „Голяма Камчия“ не



е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения, съгласно ЗБР), BG 0000393 „Екокоридор Камчия- Емине“ за опазване на природните местообитания (включена в списъка от защитени зони, приет от Министерски съвет с Решение № 661/ 16.10.2007г., ДВ бр. 85/ 23.10.2007г.; към момента ЗЗ BG 0000393 „Екокоридор Камчия- Емине“ не е обявена със заповеди с наложени режими и ограничения, съгласно ЗБР) и BG 0000149 „Ришки проход“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-991/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 10/ 05.02.2021 г.). При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че ПИРО Смядово 2021-2027г. е **допустим** при съобразяване на свързаните с него приоритети, мерки и дейности спрямо режимите на:

- Природна забележителност „Скока“, Защитена местност „Челеклията“ и Защитена местност „Дебелеца“;
 - ЗЗ BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и BG 0000149 „Ришки проход“ за опазване на природните местообитания.
10. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Смядово 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания, BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания, BG 0000393 „Екокоридор Камчия-Емине“ за опазване на природните местообитания и BG 0000149 „Ришки проход“ за опазване на природните местообитания, тъй като:
- предвидените с него приоритети, мерки и дейности няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
 - не се очаква предвидените с Плана приоритети, мерки и дейности да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
 - Плана за интегрирано развитие на Община Смядово 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на дивите птици, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“ за опазване на природните местообитания, BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания, BG 0000393 „Екокоридор Камчия- Емине“ за опазване на природните местообитания и BG 0000149 „Ришки проход“ за опазване на природните местообитания.
11. Съгласно Становище на РЗИ гр. Шумен изх. № 10-11-1/26.03.2021г., по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, предвижданите дейности за реализиране на ПИРО Смядово за периода 2021-2027г. не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и почвите и изпълнението на Плана не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението на гр. Смядово. РЗИ-Шумен счита, че за реализацията на ПИРО Смядово за периода 2021-2027г. с възложител Община Смядово няма



необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

12. Съгласно Становище на БДЧР гр. Варна изх. № 05-11-375/A1/07.04.2021г.:

14.1. „По отношение на ПУРН за Черноморския басейнов район 2016-2021г.: Територията на общината попада в определени райони с потенциален риск от наводнения с код: BG2_APSFR_KA_05, BG2_APSFR_KA_02, BG2_APSFR_KA_03 и BG2_APSFR_KA_04 и е необходимо да се предвидят мерки за намаляване на риска от наводнения, вкл. на ниво район за басейново управление. Необходимо е Плана за интегрирано развитие да бъде съобразен с ПУРН 2016-2021г., като допълнителна информация е представена в раздел ПУРН 2016-2021г., налична на интернет страницата на БДЧР.

14.2. Мотивираната оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми е: Планът за интегрирано развитие е допустим спрямо ПУРБ и ПУРН. Реализирането на плана няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:

- бъдат спазени нормативните изисквания, посочени в т. III от становището;
- не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.“

Становището се прилага на възложителя за изпълнение.

13. Планът за интегрирано развитие на Община Смядово 2021-2027 г. не е свързан с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в него.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

инж. РУМЕН ГРИГОРОВ
И. Д. Директор на РИОСВ - Шумен

Дата: 05.05.2021 г.

