



РЕШЕНИЕ
№ ШУ- 29- ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена информация и документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Шумен, гр. Шумен, бул. „Славянски“ №17, и получени становища от Регионална здравна инспекция гр. Шумен и Басейнова дирекция Черноморски район гр. Варна

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Шумен 2021-2027г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Шумен, ЕИК: 000931721

адрес: гр. Шумен, бул. „Славянски“ №17

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Шумен (ПИРО) за периода 2021- 2027 г. е основополагащ; стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината. Планът определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и Общия устройствен план на общината през следващите седем години. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Шумен е да се очертаят рамките и възможните интервенции, водещи до устойчивото и интегрирано развитие на комплекса от природни дадености, на икономическите и социални сектори, на човешкия ресурс и потенциал. В ПИРО – Шумен 2021-2027 се предлагат 4 приоритета. Приоритетите са ориентирани към предизвикателствата за развитие на общината – правилно насочване на инвестиционния ресурс, подобряване на ефективността и на ефикасността на интервенциите в отделните сектори и постигане на синергичен ефект.

По **Приоритет 1: „Устойчиво, конкурентоспособно икономическо развитие на общината“** са формулирани следните стратегически цели и мерки:

- **Стратегическа цел 1.1.** Развитие на иновативен, технологично обновен и енергоефективен индустриален сектор.
 - ✓ Мярка 1.1.1. Създаване, промотиране и подкрепа на местни иновационни стратегии;
 - ✓ Мярка 1.1.2. Реновиране на съществуващи и изграждане на нови производствени зони.
- **Стратегическа цел 1.2.** Разширяване на съществуващи и изграждане на нови съвременни индустриални и логистични зони и паркове.



- ✓ Мярка 1.2.1. Подкрепа на инвестиционен интерес за иновативни, високотехнологични производства;
- ✓ Мярка 1.2.2. Подкрепа на съвместни инициативи на стартиращи предприятия и инвеститори за насърчаване на предприемачеството.
- *Стратегическа цел 1.3.* Развитие на конкурентен, биологично ориентиран аграрен сектор:
 - ✓ Мярка 1.3.1. Подкрепа на млади фермери;
 - ✓ Мярка 1.3.2. Подкрепа на научното обслужване за развитие на биологичното животновъдство
- *Стратегическа цел 1.4.* Засилване на икономическата активност чрез развитие на устойчив туристически сектор.
 - ✓ Мярка 1.4.1. Развитие на устойчив туризъм чрез разширяване на предлаганите туристически продукти;
 - ✓ Мярка 1.4.2. Разширяване участието на община Шумен като туристическа дестинация в националния и международния туристически пазар;
 - ✓ Мярка 1.4.3. Създаване и промотиране на интегрирани туристически продукти;
 - ✓ Мярка 1.4.4. Развитие на туристическата инфраструктура.

Приоритет 2 на ПИРО „Развитие на човешкия потенциал чрез качествено образование, здравеопазване, социални услуги, спорт и култура“, включва стратегическите цели и мерки, формулирани по следния начин:

- *Стратегическа цел 2.1.* Приобщаващо и равностойно качествено образование.
 - ✓ Мярка 2.1.1. Разширяване на иновативни педагогически дейности и практики;
 - ✓ Мярка 2.1.2. Инвестиции за развитие на качествено и приобщаващо образование.
- *Стратегическа цел 2.2.* Подобряване на образователните и квалификационни умения на работната сила, съобразени с реалните потребности на пазара на труда.
 - ✓ Мярка 2.2.1. Разширено приложение на модела за дуално обучение съобразно потребностите.
- *Стратегическа цел 2.3.* Инвестиции в качествени публични услуги.
 - ✓ Мярка 2.3.1. Разширяване на иновативни форми на образователния процес;
 - ✓ Мярка 2.3.2. Подобрена организация и улеснен достъп до здравеопазване и социално подпомагане;
 - ✓ Мярка 2.3.3. Мерки за въвеждане на електронно образование и електронно здравеопазване.
- *Стратегическа цел 2.4.* Подобряване на образователната, социална, културна и спортна инфраструктура и достъпа до нея.
 - ✓ Мярка 2.4.1. Подобряване качествата на образователната инфраструктура;
 - ✓ Мярка 2.4.2. Подобряване качествата на здравната и социалната инфраструктура;
 - ✓ Мярка 2.4.3. Подобряване качествата на инфраструктурата за културни и спортни дейности.

Приоритет 3 на ПИРО „Устойчива селищна и екологична среда“ е свързан със следните цели и мерки, включени към всяка от тях:

- *Стратегическа цел 3.1.* Подобряване на публичната селищна среда.
 - ✓ Мярка 3.1.1. Подобряване качествата на жилищната среда (междублокови пространства и др.) в гр. Шумен;
 - ✓ Мярка 3.1.2. Подобряване на качествата на представителни (централни) части в населените места;
 - ✓ Мярка 3.1.3. Подобряване качествата на уличната мрежа, парковата и зелената система.
- *Стратегическа цел 3.2.* Развитие на ресурсоощадящ В и К сектор;

- ✓ Мярка 3.2.1. Подобряване на съществуващите и изграждане на нови участъци на водопроводната мрежа в населените места;
- ✓ Мярка 3.2.2. Разширяване на канализационната мрежа и изграждане на нови ПСОВ в населените места;
- ✓ Мярка 3.2.3. Осигуряване на алтернативни водоизточници от дълбоки сондажи за водоснабдяване на гр. Шумен и населените места.
- **Стратегическа цел 3.3.** Въвеждане на мерки за енергийна ефективност.
- ✓ Мярка 3.3.1. Подобряване на енергийната ефективност и ефективността на сгради – публична собственост;
- ✓ Мярка 3.3.2. Въвеждане на енергоефективни мерки в производствените предприятия и в жилищния сектор;
- ✓ Мярка 3.3.3. Въвеждане на мерки за енергоефективност и умно управление на големи консуматори на електроенергия в публичния сектор на общината;
- ✓ Мярка 3.3.4. Подкрепа на частния сектор за развитие на зелена енергия.
- **Стратегическа цел 3.4.** Развитие на иновативни системи за управление на отпадъците.
- ✓ Мярка 3.4.1. Внедряване на съвременни системи за отпадъците.
- **Стратегическа цел 3.5.** Управление на риска от климатичните промени.
- ✓ Мярка 3.5.1. Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие;
- ✓ Мярка 3.5.2. Подобряване на капацитета за действия по превенция срещу природни бедствия и аварии.

Приоритет 4 на ПИРО „Балансирано развитие на свързаността и достъпността и намаляване на териториалните различия“, включва следните стратегически цели и мерки:

- **Стратегическа цел 4.1.** Планово устройствено осигуряване на общината и населените места.
- ✓ Мярка 4.1.1. Актуализация на действащи и изработване на нови подробни устройствени планове.
- **Стратегическа цел 4.2.** Подобрена транспортна и логистична инфраструктура.
- ✓ Мярка 4.2.1. Подобряване на транспортната система - рехабилитация и поддържане на общински пътища и пътища от РПМ;
- ✓ Мярка 4.2.2. Развитие на система за интегриран градски транспорт;
- ✓ Мярка 4.2.3. Развитие на логистични центрове.
- **Стратегическа цел 4.3.** „Електронна община“ – управление чрез разширена цифрова свързаност и дигитална среда.
- ✓ М. 4.3.1. Развитие на електронните услуги в общината;
- ✓ Мярка 4.3.2. Мерки за създаване на интелигентни системи за видеонаблюдение, на уличното осветление, на транспортния трафик и др.
- **Стратегическа цел 4.4.** Разширено взаимноизгодно междуобщинско сътрудничество.
- ✓ Мярка 4.4.1. Взаимноизгодно сътрудничество със съседните общини.

В стратегическата част на ПИРО – Шумен 2021-2027, както и в неговата програмна част, са заложили мерки и дейности (програми, проекти, инвестиции и др.), обосновани с потенциалите на територията и с наличните ресурси (собствени и привлечени), които да бъдат използвани целево за изпълнението на обоснованите в плана цели и приоритети.

ПИРО – Шумен 2021-2027 като планов документ за устойчиво развитие на общината, отчита приоритетните направления и цели на следните стратегически документи, част от Националната рамка за интегрирано развитие, заложили в :

- Националната програма за развитие: БЪЛГАРИЯ 2030, която съдържа визията и общите цели на политиките за развитие във всички сектори на националния социално-икономически и инфраструктурен комплекс, на държавното управление, и техните териториални измерения.



- Националната концепция за пространствено развитие (НКПР) за периода 2013-2025 г. В този документ е представен пространствения израз на провежданите политики, водещи и до териториално, икономическо и социално сближаване чрез: полицентрично териториално развитие и териториална интеграция; регионална конкурентоспособност; достъп до качествени публични услуги.

-Интегрираната регионална стратегия за развитие на Североизточния район от ниво 2 за периода 2021-2027 г. В този документ са определени дългосрочните перспективи и цели за пространствено развитие на територията на региона, както и връзките му с други региони от ниво 2 в страната. Заложените в Интегрираната регионална стратегия приоритети и стратегически цели, определят и целевата рамка, в която се формулират приоритетите и целите на ПИРО – Шумен – 2021-2027 г.

Планът за интегрирано развитие на община Шумен (ПИРО) за периода 2021-2027г. попада в обхвата на т.9.3 „Закон за регионалното развитие-планове за интегрирано развитие на общините“ от Приложение №2 към чл.2, ал.2, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.4, т.2 на Наредба за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ гр. Шумен.

Планът за интегрирано развитие на община Шумен (ПИРО) за периода 2021-2027г. подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ му с предмета и целите на опазване на защитените зони /ЗЗ/, съгласно разпоредбите на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на община Шумен, като основен планов документ на общинско ниво за програмния период 2021 – 2027 г., определя основните направления на провежданите от местните власти политики за комплексно и ефективно използване на наличните ресурси и на потенциалите на територията на общината.
2. Планът за интегрирано развитие е документ, който определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Шумен и връзките ѝ с други общини, в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие и Общия устройствен план на общината.
3. ПИРО на Община Шумен за периода 2021-2027г. надгражда действащия в програмния период 2014-2020 г. Общински план за развитие.
4. Определените цели и приоритети за развитие на община Шумен в периода 2021-2027 г. са в съответствие с целите и стратегиите на Националната програма за развитие България 2030г., Актуализираната национална концепция за пространствено развитие, Интегрираната териториална стратегия за Североизточен регион за планиране от ниво 2, както и целите на политиките на ЕС за сближаване и регионално развитие след 2020 г.
5. Както и при действащия в програмния период 2014 – 2020 г. Общински план за развитие на община Шумен, основните инструменти за контрол на изпълнението на ПИРО ще бъдат *Годишните доклади и Междинната оценка за изпълнението на плана* и достигане на стойностите на заложените в плана индикатори.

6. Засегнатите от изпълнението на Плана за интегрирано развитие на община Шумен 2021- 2027 г. територии са урбанизирани и неурбанизирани. На територията на общината съществуват множество природни забележителности и защитени територии, които не са обект на дейностите и проектите в ПИРО и няма да бъдат пряко засегнати от тях.

7. В обхвата на Община Шумен попадат следните защитени територии съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ, ДВ бр.133/ 1998г., доп. и изм.):

- Природен парк „Шуменско плато“, обявен за народен парк със Заповед № 79/05.02.1980 г. на КОПС при МС (ДВ бр. 21/1980 г.), прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-563/08.05.2003 г. на МОСВ (ДВ бр. 60/2003 г.); с Решение на Министерски съвет № 464/ 23.06.2011 г. е приет План за управление на парка;
- Резерват „Букака“, обявен със Заповед № 79/05.02.1980 г. на КОПС при МС (ДВ бр. 21/1980 г.), актуализирана е площта със Заповед № РД-196/28.02.2013 г. (ДВ бр.33/2013г);
- Защитена местност „Мадарски скални венци“, обявена със Заповед № РД-535/12.07.2012 г. на МОСВ;
- Защитена местност „Дъбовете“, обявена със Заповед № 446/09.08.1978 г. на КОПС за природна забележителност и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-956/25.07.2003 г. на МОСВ;
- Защитена местност „Могилата“, обявена със Заповед № 4051/29.12.1973 г. като природна забележителност и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-960/25.07.2003 г. на МОСВ;
- Защитена местност „Марашка кория“, обявена като Природна забележителност със Заповед № 416/ 12.06.1979 г. на КОПС и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-958/25.07.2003 г. на МОСВ.

8. В териториалният обхват на Община Шумен попадат частично и следните защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/*:

- BG 0000382 „Шуменско плато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обявена със Заповед № РД-1032/ 17.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 19/ 02.03.2021 г.);
- BG 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.);
- BG 0000602 „Кабюк“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна (обявена със Заповед № РД-301/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 49/ 11.06.2021 г.);
- BG 0000104 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, (обявена със Заповед № РД-988/ 10.12.2020 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 6/ 22.01.2021 г.);
- BG 0002038 „Провадийско- Роякско плато“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-134/ 10.02.2012 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр.26/ 30.03.2012 г., допълнена и изменена със Заповед № РД-73/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.);
- BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приета от Министерски съвет с Решение №122/02.03.2007г., обн. ДВ бр. 21/09.03.2007г., изм. с Решение № 615/ 02.09.2020 г., обн. ДВ бр. 79/ 08.09.2020 г.

При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че План за интегрирано развитие на Община Шумен 2021-2027г. е **допустим** при съобразяване на свързаните с него приоритети спрямо:



- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите им за обявяване;
 - режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12 от Закона за биологичното разнообразие.
9. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Шумен 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG 0000382 „Шуменско плато“, BG 0000138 „Каменица“, BG 0000602 „Кабиок“, BG 0000104 „Провадийско-Роякско плато“, BG 0002038 „Провадийско-Роякско плато“ и BG 0000501 „Голяма Камчия“, тъй като:
- предвидените с него приоритети няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
 - не се очаква предвидените с Плана приоритети да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
 - Плана за интегрирано развитие на Община Шумен 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в защитените зони.
10. Получено е Становище на РЗИ гр. Шумен с изх. № ЕО-10-67-1/12.10.2021г., съгласно което *„Според предоставената информация дейностите, предвиждани за реализиране на ПИРО Шумен за периода 2021-2027г. не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите, почвите и не се очаква негативно въздействие върху здравето на населението на община Шумен“.*
11. Получено е становище изх. № 05-11-447 (А4)/01.12.2021г. на Басейнова дирекция Черноморски район гр. Варна, изпратено с копие до възложителя на плана Община Шумен, съгласно което *„Реализирането на проекта План за интегрирано развитие на община Шумен за периода 2021-2027г. няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми, при условие, че:*
- *бъдат спазени нормативните изисквания и мерки, посочени в т. I, II и III от настоящото становище;*
 - *не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.“*
12. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на плана не се предполагат трансгранични въздействия.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите



и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ
Директор на РИОСВ гр. Шумен,

Дата:.....13.....12.2021 г.

