



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ШУ-6-7/2017г.

Относно: Общ устройствен план на Община Каолиново

На основание чл.84, ал.1 от Закона за опазване на околната среда, чл.25 и чл.26, ал.1, т. от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми във връзка с чл.31, ал.4 от Закона за биологичното разнообразие и чл.36, ал.10 и ал.11 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони

СЪГЛАСУВАМ

Общ устройствен план на Община Каолиново

Възложител: Община Каолиново, ЕИК: 000931881

Характеристика на плана:

Характеристика на плана:

Проектът на ОУПО е с прогнозен период до 2033 г. и се разработва на две фази – предварителен и окончателен проект. Изготвен е съгласно Плановото задание за изработване на Общ устройствен план на Община Каолиново. Разработен е за територията на цялата община Каолиново с обхват на всички землища в общината. В териториалният обхват на Община Каолиново не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии. На територията на общината попада част от защитена зона от Националната екологична мрежа съгласно Закона за биологичното разнообразие (обн. ДВ бр.77/ 2002 г., изм. и доп.) BG0000106 „Хърсовска река“ за опазване на природните местообитания (включена в списъка 33, приет с Решение на Министерски съвет № 661/ 16.10.2007г. обн. ДВ бр.85/2007г.). Към момента зоната не е обявена със заповед с наложени режими и ограничения, съгласно ЗБР.

Стратегическата цел е ОУПО да създаде планова основа за дългосрочно, устойчиво и устройствено развитие на урбанизираните и извънурбанизираните територии, за което е необходимо:

- Развиване на съществуващите функции на общината, адаптирането им към бъдещата визия за устойчиво развитие и съответното установяване на нови такива;
- Определяне на функционалното предназначение на терените с техните параметри;
- Развитие на елементите на техническата инфраструктура;
- Създаване на условия за поддържане на екологическото равновесие и опазване на околната среда;
- Опазване обектите на културното наследство;



- Определяне на правила и нормативи за прилагане на ОУПО, които да доведат до изпълнение на гореописаните цели и задачи на плана.

Предвижданията на ОУПО Каолиново за пространствено развитие са насочени основно към реалното инвестиционно търсене на терени за производствени и за селскостопански дейности, както и доразвиване на положителните идеи и тенденции, заложили в предходни устройствени проекти и планове за територията на общината. Предвижданията на плана включват:

- Разширяване на строителната граница обхващащо непосредствено прилежащите територии до населените места, които са с предназначение за „друг вид терени със селищен характер“ по КВС, както и някои стопански дворове и терени за спорт.
- Общата площ на новите територии с жилищни функции е 70.85 ха, поради масовото явление за територията на общината поземлени имоти – земеделски земи, в непосредствена близост до строителните граници на населените места, да се застрояват с жилищни сгради и съответното им фактическо ползване е за жилищни нужди.
- За териториите с обществено-обслужващи функции, ОУПО Каолиново има предвиждане за разширението им с 2.58 ха в селата Средковец и Лятно.
- Спортните терени, които са в непосредствена близост до селата, се предвижда да се включват в границите на населените места – Гусла и Средковец.
- Съгласно нормативните изисквания ОУП предвижда увеличаване на територии за озеленяване с 4,09 ха, като общата площ на терените става 74,62 ха.
- Обособен е нов терен за гробищен парк в с. Гусла, а площта на съществуващото гробище в землището на гр. Каолиново е увеличена, с което обща площ се увеличава с 3,21 ха.
- Терените, заети от водни площи, са разположени предимно извън границите на населените места. В ОУП Каолиново се предвижда обособяване на два терена в землището на с. Климент като водни площи, каквито са на място.
- Предвижданията на ОУПО Каолиново са в посока развитие и модернизация на физическата инфраструктура, чрез заложените проекти в общинския план за развитие.
- Териториите за природозащита – природна забележителност са отделни имоти извън урбанизираните територии на общината, които според базата данни на КВС са с НТП „природна забележителност“. С ОУПО част от тях се обособяват като защитени територии за опазване на културното наследство, във връзка с локализираните НКЦ в тях. Окончателната площ на териториите за природозащита – природна забележителност е 1,37 ха.
- С ОУПО се отнема част от земеделската земя на територията на общината във връзка с обособяването на устройствени зони и терени с устройствени режими, и предвид фактическото ползване на земята, при следене на категорията на земята.
- Площта на горските територии в община Каолиново е сравнително малка в сравнение с тази на обработваемите земи, което е предпоставка за проектното решение на ОУПО Каолиново за максимално опазване на горските територии.
- Учредените със Заповеди СОЗ на територията на Община Каолиново заемат площи в землищата на селата Долина, Средковец, Лиси връх, Лятно, Тодор Икономово и гр.Каолиново. За водоизточници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване, за които няма учредени СОЗ, с ОУПОК са определени Пояс I, които съвпадат с имотите от КВС в които попадат водоизточниците и/или съоръженията, със съответното предназначение и начин на трайно ползване. Данните за площите на СОЗ са отразени в балансите на територията.

- С ОУПО се обособява режим на превантивна устройствена защита за опазване на КИН, който е валиден до обособяване на точни граници и охранителни зони на съответните обекти съгласно Закона за културното наследство.

поради следните **мотиви**:

1. Проектът е изготвен съгласно Плановото задание за изработване на Общ устройствен план на Община Каолиново и е разработен за територията на цялата община Каолиново с обхват на всички землища от общината – землищата на град Каолиново и 15 села: Браничево, Гусла, Дойранци, Долина, Загориче, Климент, Лиси връх, Лятно, Наум, Омарчево, Пристое, Сини вир, Средковец, Тодор Икономово и Тъкач.
2. Предвижданията на ОУПО Каолиново за пространствено развитие са насочени основно към реалното инвестиционно търсене на терени за производствени и за селскостопански дейности, както и доразвиване на положителните идеи и тенденции, заложиени в предходни устройствени проекти и планове за територията на общината.
3. Основната стратегическа цел на Общия устройствен план на Община Каолиново е да създаде основа за балансирано и устойчиво устройствено развитие и хармонична жизнена среда в урбанизираните и извън урбанизираните територии.
4. Въздействията върху околната среда и човешкото здраве са оценени в съответствие със степента на подробност на предвижданията на плана.
5. Балансът на територията показва данните от съществуващото положение и от проектното предвиждане, съгласно който в данните от съществуващото положение се отличава преобладаването на обработваемите земи-ниви, следвани от гори и необработваемите земи. Най – малък дял от земеделските земи имат трайните насаждения. В тази насока ОУПО Каолиново предвижда насоченост към социално-икономическото развитие и усвояване на земеделския потенциал.
6. Общият устройствен план на община Каолиново дава възможност за реализиране на основните приоритети залегнали в стратегическите документи за регионално развитие, в т.ч. Национална стратегия за регионално развитие 2012 – 2022 г., Регионален план за развитие на североизточен район за периода 2014-2020, Областна стратегия за развитие (ОСР) на област Шумен 2014 –2020г., План за развитие на Община Каолиново за периода 2014-2020г, Национална стратегия за развитие и управление на водния сектор, Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници до 2020г., Програма за развитие на селските райони 2014-2020г. и др.
7. Ограничителите за устройственото и строително усвояване на територията, с които е съобразен Планът са следните:
 - Не се допуска промяна на предназначението на поземлените имоти на водни обекти и строителството в тях. Изключение се прави за изграждането на водностопански и хидротехнически системи и съоръжения;
 - Терени с обекти на културно-историческото наследство се устройват съобразно изискванията и определените от НИОНКЦ режими за опазване на недвижимите културни ценности;
 - В охранителната зона на НАКЦ се разрешава ниско застрояване, като инвестиционните проекти за обектите на ниско и подземно строителство се съгласуват с МК.

8. Планът като цяло не предлага концептуални алтернативи. В Екологичната част са анализирани и оценени: „нулева алтернатива“, т.е. отказ от реализирането на плана и алтернативата за прилагане на ОУПО Каолиново, заедно с препоръчаните мерки за изпълнение при прилагането му. Прилагането на избраната алтернатива за реализацията на плана ще гарантира реализацията на заложените идеи за устройството на територията и намиране на верните териториални измерения на проектите, които са идентифицирани и одобрени като приоритетни в Общинския план за развитие на Община Каолиново (2014 - 2020 г.).
9. На базата на съществуващото състояние на околната среда, в екологичната оценка са идентифицирани основните екологични проблеми по отношение на някои компоненти и фактори на околната среда, имащи отношение към ОУП на община Каолиново, оценено е въздействието, направени са препоръки и са предложени мерки за намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите значителни въздействия върху околната среда от реализацията на ОУПО. Заключение на независимите експерти, изготвили екологичната част на плана е, че Общият устройствен план на община Каолиново е съобразен с действащите законодателни, нормативни и стратегически документи, като съчетава по хармоничен начин предложенията за развитие на територията с приоритетно опазване на уникалното природно богатство и културни ценности. Експертите, изготвили екологичната оценка, оценяват въздействията върху околната среда като незначителни за всички компоненти и фактори на околната среда при спазване на препоръките за смекчаване, намаляване и предотвратяване на някои въздействия, които неизменно произтичат от прилагането на плана.
10. За ОУП на община Каолиново е изготвен Доклад за оценка на степента на въздействие (ДОСВ) върху предмета и целите на опазване на защитена зона BG 0000106 „Хърсовска река“ за опазване на природните местообитания съгласно Закона за биологичното разнообразие, попадаща в част от землището на с. Тодор Икономово, като:
- 10.1. ДОСВ е оценен с положителна оценка на качеството, след което е публикуван на интернет страницата на РИОСВ- гр. Шумен. В рамките на предвидения в Наредбата за ОС едномесечен срок за достъп до обществеността до доклада, в РИОСВ- гр. Шумен не са получени мотивирани писмени становища и не е постъпила информация, попадаща в хипотезата на чл.23, ал.6 от Наредбата за ЕО и чл.36, ал.9 от Наредбата за ОС;
- 10.2. Дейностите предвидени в ОУП на община Каолиново са изцяло извън територията на защитена зона BG 0000106 „Хърсовска река“; в тази връзка:
- няма вероятност от предизвикване на фрагментация на природни местообитания, представляващи предмет на опазване в зоната, както и до бариерен ефект;
 - при изпълнението на ОУП няма да бъдат унищожени природни местообитания;
 - не се очаква обезпокояване на видове, предмет на опазване в зоната;
 - не се очаква нарушаване на видовия състав на територията на защитената зона в обхвата на действие на ОУП
- 10.3. В ДОСВ, в землището на с. Тодор Икономово, са установени две местообитания 6240 *Субпанонски степни тревни съобщества и 91M0 Балкано-панонски церово-горунови гори, които не се засягат от предвижданията на ОУП;
- 10.4. Заключение в ДОСВ относно преките въздействия е, че ОУП в неговият обхват в границите на защитената зона изключват възникването на фрагментация и влошаване на структурата на защитената зона, на природните местообитания и

местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитена зона BG 0000106 „Хърсовска река“.

11. Доказателства за насрочено обществено обсъждане и съобщение за провеждане на консултации по проекта на плана и екологичната част към него са публикувани на интернет страниците на Община Каолиново и на РИОСВ гр. Шумен. Съгласно чл.21 от *Наредбата за условията и реда за извършване на ЕО на планове и програми (Наредбата за ЕО)* и чл.127, ал.1 от ЗУТ, е проведено обществено обсъждане на Предварителен проект на Общ устройствен план на Община Каолиново и Екологичната оценка към него с приложенията към нея през месец декември 2015г. от 10.00ч. в Община Каолиново. Към документацията по ЕО е приложен Доклад за изпълнение на препоръките към предварителен проект на Общ устройствен план на Община Каолиново. Във връзка с изменения на нормативната уредба, одобряване на ПУРБ 2016-2021 и ПУРН 2016-2021, по време на процедиране на ЕО и ОУП на Община Каолиново, и констатираните с писмо изх. №6922/03.01.2017 г. на РИОСВ Шумен пропуски, на основание чл.22 от Наредбата за ЕО, кметът на община Каолиново е възложил допълване на екологичната част на плана и продължаване на консултациите по реда на чл.20, ал.3 от наредбата. През 2017г. са проведени консултации по допълнената и актуализирана екологична оценка, резултатите от която са обобщени в приложена актуална справка, съгласно която няма информация налагаща повторно допълване на ЕО.
12. С решение №ШУ-6-7-ЕО/30.10.2017г., Експертният екологичен съвет към РИОСВ гр. Шумен предлага да се съгласува ОУП на Община Каолиново.

и при следните мерки:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на Община Каолиново

A. Общи мерки

1. Инвестиционни предложения, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО по реда на Глава шеста от ЗООС и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони по реда на ЗБР да се одобряват по реда на специален закон само след постановяване на акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с поставените условия в издадените актове.
2. Инвестиционни предложения за изграждане на нови предприятия и/или съоръжения, попадащи в обхвата на Глава седма от ЗООС, да се одобряват по реда на съответния специален закон само след съгласуване от директора на РИОСВ.

Б. При прилагането на ОУПО да се изпълняват следните мерки:

1. При предвиждане изграждане на ново предприятие с висок и нисък рисков потенциал на територията на община Каолиново, попадащо в обхвата на Глава шеста от ЗООС, в рамките на приложимата процедура по ОВОС да се представи информация и оценка в съответствие с чл.99б, ал.1 от ЗООС.
2. С цел защита на хората и околната среда, преди изграждане и/или въвеждане в експлоатация на склад за съхранение на опасни химични вещества и смеси е необходимо чрез оценка на безопасността на съхранение на опасните химични вещества и смеси да бъде

доказано съответствие с общите и организационни изисквания за съхранение, въведени в съответния специален закон и подзаконов нормативен акт.

3. При бъдещи инвестиционни предложения на територията на община Каолиново, за изграждане на предприятия с висок или нисък рисков потенциал в обхвата на глава седма, раздел I на ЗООС, след като ОУП на община Каолиново вече е одобрен, да се стартира нова процедура по изменение на ОУП, в която да се предвидят зони за безопасни отстояния по смисъла на чл.104, ал.2, т.3 от ЗООС.

4. Ограничаване на замърсяването на въздуха от моторните превозни средства посредством подобряване организацията на движение.

5. Изпълнение на приложимите мерки заложи в ПУРБ 2016-2021 г. и ПУРН 2016-2021 г. в Дунавски район и в Черноморски район, включително и мерките от ЕО на ПУРБ и ПУРН за постигане целите за водните тела в района - в компетентността на общината.

6. До изграждане на канализационните системи в населените места на общината, с цел опазване на повърхностни и подземни води от замърсяване да се прилага разпоредбата на чл.46, ал.4, т. 2 от Закона за водите и изискванията на ЗУТ, относно необходимите съоръжения за отпадъчни води.

7. Опазване на водите за питейно-битово водоснабдяване, включително мерките за опазване на качеството им, с оглед намаляване на степента на пречистване за получаване на води с питейни качества;

8. Редовен мониторинг на качествата на питейните води от водоизточниците и на повърхностните водни обекти;

9. Спазване на изискванията на забраните и ограниченията за санитарно-охранителните зони (СОЗ), регламентирани в Приложение №2, към чл.10, ал.1 от в *Наредба №3/16.10.2000г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на СОЗ около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди*;

10. Учредяване на санитарно охранителни зони (СОЗ) на всички водоизточници за питейно – битово водоснабдяване и около водоземни съоръжения на територията на общината, съгласно Наредба №3/16.10.2000г.

11. Регулиране на водовземанията на повърхностни и подземни води; Водовземания и ползване на воден обект е необходимо, да се съгласуват със съответната БД във връзка с необходимостта от издаване на Разрешителни по Закона за водите; Водене на регистри на водоземните съоръжения и издадените разрешителни за водовземане от ПВТ.

12. Регулиране на емисиите чрез определяне на забрани за въвеждане на замърсители от точкови източници на замърсяване или изисквания за издаване на разрешителни и техния периодичен преглед и актуализация.

13. Приоритетно изграждане на канализационна система Т. Икономово и гр. Каолиново.

14. Заустването на третираните в пречиствателни съоръжения, отпадъчни води в повърхностен воден обект да става след издаване на разрешително по чл. 46, ал.1, т.3 от Закона за водите.

15. Прилагане на добри земеделски практики в изпълнение на изискванията на Директива за нитратите /91/676/ЕЕС/, както и изискванията на Наредба №2 от 13.09.2007г. за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници, включително утвърдената Програма от мерки за ограничаване и предотвратяване на замърсяването с нитрати от земеделски източници в нитратно уязвими зони. Да се спазва Наредба № 18/2009г. за качеството на водите за напояване на земеделските култури.

16. Обработката на почвата да се извършва напречно на склона, а внасянето на азотсъдържащи торове задължително да бъде разделено на части (предсеитбено и подхранване).
17. За защита от вредното въздействие на водите да се спазват изискванията на чл. 143 и чл. 146 от Закона за водите.
18. Постоянен контрол върху техническото състояние на язовирите и поддържане проводимостта на речната мрежа.
19. Изпълнение на мярка UW_1 от ПУБР 2016-2021 г. „Изграждане или модернизиране на пречиствателни станции за отпадъчни води“ с действие: „Осигуряване на отвеждане и подходящо пречистване на отпадъчни води от населени места с под 2000 е.ж., вкл. изграждане на влажна зона за пречистване на отпадъчните води“.
20. Изпълнение на мярка UW_2 от ПУБР 2016-2021 г. „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води от населените места“ с действие: „Изпълнение на проекти за изграждане, доизграждане, реконструкция или модернизация на канализационна система за агломерации с под 2000 е.ж., вкл. доизграждане на канализация когато има изградена ПСОВ или осигуряване на подходящо пречистване (чрез изграждане на ПСОВ или отвеждане към друга ПСОВ), когато има изградена канализация“.
21. Поддържане на храстови и дървесни буфери успоредно на транспортните артерии.
22. Спазване на изискването за осигуряване на минимална озеленена площ за различните устройствени зони;
23. Актуализиране на списъците с архитектурните паметници и културата
24. Екологосъобразно оползотворяване на формираните утайки от пречистване на отпадъчните води, след изграждане на ПСОВ Т. Икономово.
25. При изграждане на площадки за дейности с ОЧЦМ, отпадъци от хартия, картон, пластмаса, стъкло, отпадъци от опаковки, ИУЕЕО, НУБА и ИУМПС, същите да се извършват само на площадки, разположени на територии, за които съгласно устройствения план са допустими производствени и складови дейности, съгласно чл.38 от ЗУО.
26. Да се изготви интегрирана система за управление на отпадъците на територията на Общината и да се въведе система за разделно събиране на отпадъците.
27. Включване в системата за организирано сметосъбиране и сметоизвозване на новообособените урбанизирани територии.
28. Да се стимулират традиционните практики за домашното компостиране и оползотворяване на биоразградимите отпадъци.
29. Да не се допуска замърсяване на повърхностни и подземни водни тела.
30. При устройването на горски територии да бъдат съблюдавани Закона за горите и Действащият горскостопански проект на Държавно ловно стопанство „Паламара“.

II. Мерките за наблюдение и контрол при прилагането на плана.

1. Община Каолиново да изготвя годишен доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на Община Каолиново, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУПО, който да бъде представен в РИОСВ гр. Шумен всяка следваща година преди ежегодния доклад за изпълнението на ОУП по реда на чл.127, ал.9 от ЗУТ.
2. Докладът по наблюдението и контрол при прилагане на плана да се включи като част от ежегодният доклад за изпълнение на ОУП на Община Каолиново по реда на чл.127, ал.9 от ЗУТ.
3. Наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Каолиново да се извършват въз основа на следните мерки:

Мерки	Индикатори	Отговорност
Мониторинг качеството на питейните води при консуматора	Брой отклонения от нормите	Община Каолиново, „ВиК- Шумен“ ООД
Подмяна и доизграждане на водопроводната мрежа	Изградена и реконструирана водопроводна мрежа в км	Община Каолиново, „ВиК- Шумен“ ООД
Проектиране и изграждане на канализационни мрежи на населените места	Дължина на нова канализационна мрежа в км	Община Каолиново, „ВиК- Шумен“ ООД
Съобразяване с режима на санитарно-охранителните зони около водоизточници при устройственото планиране и проектиране	Брой издадени документи, относно СОЗ	Община Каолиново, БД
Изграждане на пречиствателни съоръжения за отпадъчни води	Брой изградени ПСОВ	Община Каолиново, „ВиК- Шумен“ ООД
Изграждане на Канализационни мрежи на населени места	Населени места и дължина на изградени канализации в км	Община Каолиново, „ВиК- Шумен“ ООД
Наблюдение на местата с най-голям риск от ерозия и набелязване на конкретни залесителни мероприятия	Използваните за озеленяване растителни видове	Община Каолиново Общинска служба по земеделие Каолиново
Контрол за нерегламентирано депониране на отпадъци	Площ заета с нерегламентирано депонирани отпадъци	Община Каолиново, РИОСВ
Опазване на културно-историческото наследство	Брой засегнати и нарушени културни ценности общия брой културни ценности на територията на общината	Община Каолиново, Регионален исторически музей

4. При констатиране неблагоприятни последствия върху околната среда, да се предложат и предприемат своевременни мерки за тяхното отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана, на основание чл.88, ал.5 от ЗООС възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.4 от ЗООС, становището губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

Становището може да бъде обжалвано пред Министъра на околна среда и водите и/или Административен съд Шумен в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно процесуалния кодекс, чрез РИОСВ Шумен.

ИНЖ. ЕВЕЛИНА ШИШМАНОВА
Директор на РИОСВ – Шумен

Дата: 06.11.2018г.